

Умарова Ш.А.,
старший преподаватель
Ташкентского филиала РЭУ
им. Г.В. Плеханова

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

O'ZBEKISTON RESPUBLIKASINING DEMOGRAFIK XAVFSIZLIGINI
TA'MINLASHNING POTENTIAL QOBILIYATLARI

POTENTIAL CAPABILITIES OF ENSURING DEMOGRAPHIC
SECURITY IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы демографического развития в Республике Узбекистан. Проведенный анализ современных тенденций роста населения, вопросы старения населения, нехватки ресурсов, активизации миграционных процессов в республике позволит выявить направления повышения эффективности демографической политики и формирования ее параметров на перспективу.

Ключевые слова: демография, рождаемость, старение, регион, продолжительность жизни, трудоспособный возраст, миграция.

Annotatsiya. Maqolada O'zbekiston Respublikasida demografik rivojlanish muammolari haqida so'z boradi. Aholining o'sishining hozirgi tendensiyalari, aholining keksayishi, resurslarning yetishmasligi, migratsiya jarayonlarining intensivlashuvi tahlili respublikada demografik siyosat samaradorligini oshirish va uning kelajakdagi parametrlarini shakllantirish yo'nalishlarini aniqlashga imkon berdi.

Kalit so'zlar: demografiya, tug'ilish, qarish, mintaq, umr ko'rish davomiyligi, mehnatga layoqatli yosh, migratsiya.

Abstract. The article deals with the problems of demographic development in the Republic of Uzbekistan. The analysis of current trends in population growth, issues of population aging, lack of resources, intensification of migration processes in the republic made it possible to identify directions for increasing the effectiveness of demographic policy and the formation of its parameters for the future.

Keywords: demography, fertility, aging, region, life expectancy, working age, migration.

ВВЕДЕНИЕ

Проблема занятости всегда волновала специалистов в области экономики, социологии, философии и представителей других наук. Сегодня эта проблема стоит наиболее остро в Республике Узбекистан и, в частности, в густонаселенных регионах страны.

Известно, что демографическая ситуация в стране характеризуется рядом показателей, аккумулирующих демографические события на данной территории за опреде-

ленный промежуток времени. Основными из них являются рождаемость, смертность, миграция, браки, разводы. Для социальной стабильности и национальной безопасности нашей страны очень важно обеспечить благоприятную демографическую ситуацию, в рамках которой сбалансированы интересы семьи, общества и государства. Здесь важно государству обратить внимание на обеспечение трудовой части страны рабочими местами, в решении социальных вопросов, особо остро стоящих в регионах нашей республики.

АНАЛИЗ ЛИТЕРАТУРЫ

Демографический рост является общемировой проблемой. Чрезмерный рост в одних странах и убыль населения в других создают различные угрозы для демографической безопасности, которая представляет собой важнейший компонент социальной и национальной безопасности. Здесь важна роль государства как главного протагониста в процессе воздействия на отношения между населением, хозяйствующими субъектами экономической политики, органами государственной власти, государственными учреждениями, создающими благоприятные условия для нормальной жизнедеятельности, способствующей естественному воспроизводству населения, решению вопросов обеспечения трудовой части страны рабочими местами.

В Послании Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева к Олий Мажлису страны отмечается: «Правительство должно обеспечить в текущем году создание 500 тысяч новых рабочих мест в рамках государственных программ. Основным критерием в оценке деятельности руководителей регионов будет рост числа субъектов предпринимательства и рабочих мест в отраслях, сферах, областях и районах» [1].

Государственное управление демографическими процессами имеет целью оптимизацию величины трудовых ресурсов, т. е. населения как производителя материальных благ, а также поддержание достойного и достаточного уровня его жизни как потребителя этих благ. В связи с этим необходимо своевременно начать разрабатывать меры демографической политики, призванные предотвратить неблагоприятное развитие.

В аналитической информации «Основные тенденции социально-экономического развития Республики Узбекистан в 2019 году» Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан отмечается: «По итогам 2019 года рост валового внутреннего продукта составил 5,5% против прогноза 5,4%. Темп прироста ВВП превзошел достигнутое значение данного показателя в 2018 году (5,1%). Рост ВВП обеспечивался в основном ростом промышленности на 6,4% (прогноз – 5,2%), строительства 11,8% (8,4%) и услуг на 6,1% (6,3%).

Несмотря на достигнутые результаты, ВВП на душу населения существенно отстает от среднемирового показателя и с учетом демографической ситуации свидетельствует о низких масштабах экономики, ограниченности сбережений и доходов населения.

Сохранение сильного демографического давления на рынок труда и, следовательно, проблем создания достаточного количества рабочих мест, затрудняет решение вопросов снижения уровня безработицы» [2].

Следовательно, государственное управление демографическими процессами имеет целью оптимизацию величины трудовых ресурсов, т. е. населения как производителя материальных благ, а также поддержание достойного и достаточного уровня его жизни как потребителя этих благ.



МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Демографический рост является общемировой проблемой. Чрезмерный рост в одних странах и убыль населения в других создают различные угрозы для демографической безопасности, которая представляет собой важнейший компонент социальной и национальной безопасности.

К демографическим вопросам относятся закономерности и социальная обусловленность рождаемости, смертности, брачности и прекращения брака, воспроизводства супружеских пар и семей, воспроизводства населения в целом как единства этих процессов, а также изменения возрастно-половой, семейной структур населения, взаимодействие демографических процессов, закономерности, происходящие в численном эквиваленте населения и семей [4].

На основе изучения тенденций демографических процессов и причинно-следственных связей демографических процессов с другими общественными процессами разрабатываются прогнозы будущих изменений численности и структуры населения. Эти прогнозы очень важны для оценки вероятного характера демографического развития: на демографические прогнозы в большой степени опирается планирование всего народного хозяйства: производства товаров и услуг, жилищного и коммунального строительства, трудовых ресурсов, подготовки кадров специалистов, школ и детских дошкольных учреждений, дорог и средств транспорта.

Именно на основе познания реальных тенденций демографических процессов, на основе установления их причинно-следственных связей с другими общественными процессами, на основе демографических (а также социально-экономических, военно-политических и других) прогнозов и планов определяются цели и меры демографической и социальной политики государства.

АНАЛИЗ И РЕЗУЛЬТАТЫ

Узбекистан является государством с растущим населением. Согласно данным Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан на 1 апреля 2020 года численность населения Республики Узбекистан составила 33 миллиона 900 тысяч человек, из них городское население насчитывает 17 млн.144 тыс. человек (50,5% от общей численности населения), сельское – 16 млн.761 тыс. человек (49,5%) [3].

Наибольшая плотность населения отмечается в Андижанской, Ферганской и Наманганской областях, где 30,3% от общей численности постоянного населения составляют лица моложе трудоспособного возраста, 59,5% – трудоспособного возраста и 10,2% – старше трудоспособного возраста.

Именно на эти регионы обращено пристальное внимание государства, они становятся площадками для реализации инновационных проектов, возникает необходимость строительства новых и модернизации существующих предприятий, что будет ориентировать на смягчение социальных обострений и, в первую очередь, на решение проблем безработицы и обеспечение высокой трудовой занятости населения.

В настоящее время в республике бытует несколько точек зрения на дальнейшую динамику уровня рождаемости. В силу происходящих перемен в самой республике и общемировых закономерностей Узбекистан, вероятно, уже не вернется к высокой фертильности. Возможно, 2008 год останется пиковой точкой роста рождаемости, тем более что в последние годы уже наметилось ее сокращение. В 2010 году общий коэффициент

рождаемости снизился до 22,7, в 2011 году – до 21,5 промилле, а суммарный коэффициент – до 2,4. Снижение рождаемости происходит и в городах, и в сельской местности. Современные женщины к 30 годам в среднем имеют на одного ребенка меньше, чем 20 лет назад, что свидетельствует об устойчивости новых тенденций и о возможном углублении их в обозримом будущем.

Современный Узбекистан по уровню рождаемости уже значительно отличается от целого ряда стран Центральной и Южной Америки, Карибского бассейна, Юго-Восточной и Центральной Азии, с которыми он еще недавно имел примерно одинаковые параметры. Там и до настоящего времени суммарная рождаемость сохраняется в пределах 3–4 детей на одну женщину фертильного возраста.

В скором будущем поколение 70–80-х будет выбывать из трудоспособного возраста, поколение 2000-х прибывать как трудоспособная сила. Последствиями этих изменений будут увеличение числа людей старше трудоспособного возраста и увеличение демографической нагрузки на население, занятое в экономике, с 62 до 68 человек на 100 человек трудоспособного возраста в 2030 году. Демографическое бремя в основном проявится в замене детей пожилыми иждивенцами [8].

Определенные изменения в возрастной структуре населения республики будут происходить в период с 2014–2030 годы. В будущем доля детей и подростков в условиях преобладания рождаемости и смертности в возрастной структуре населения снизится с 30,1% в 2013 году до 27,2% к 2030 году, доля населения трудоспособного возраста будет постепенно снижаться – с 61,7% до 59,4% соответственно.

Согласно прогнозным расчетам, в Узбекистане будет наблюдаться рост ожидаемой продолжительности жизни населения. По расчетам ИПМИ, к 2030 году за счет значительного снижения уровня младенческой смертности ожидаемая продолжительность жизни вырастет до 76 лет, в том числе у мужчин – до 74,2 года, у женщин – до 77,6 года (соответствующие оценки ООН: рост до 74,7 года к 2030 г., в том числе у мужчин – до 72,1 года, у женщин – до 77,3 года) [8].

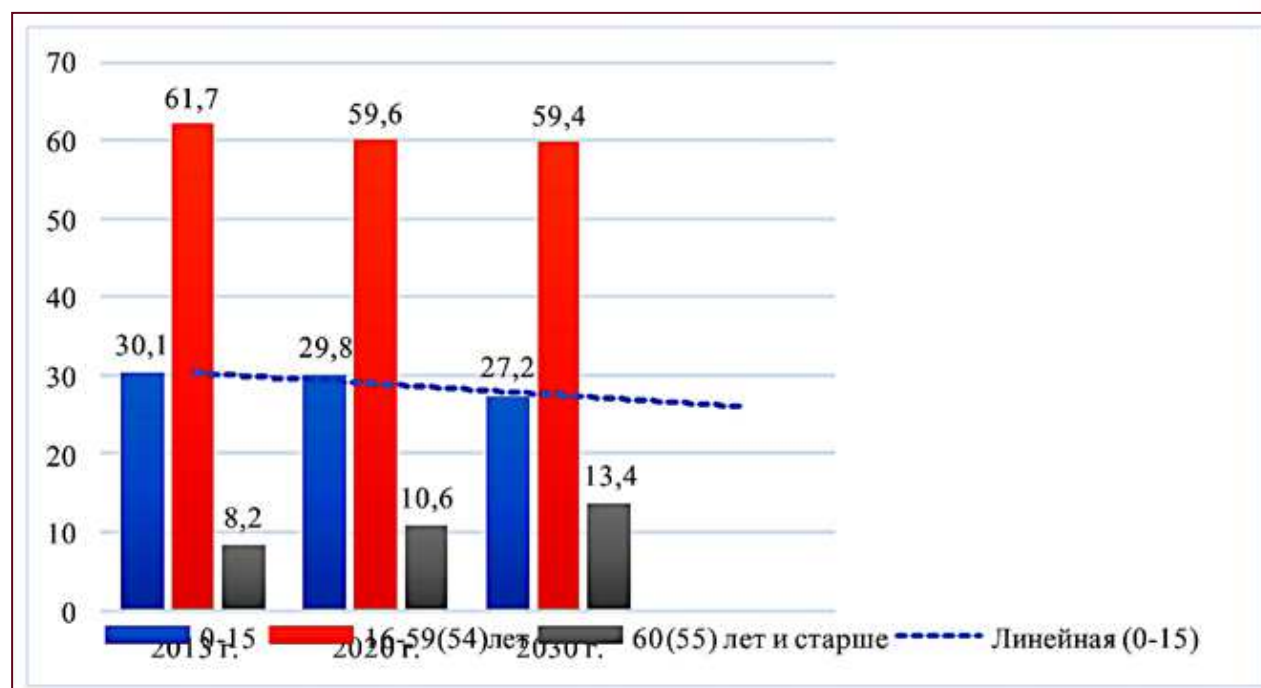


Рис. 1. Укрупненная возрастная структура населения Узбекистана [3].

В долгосрочной перспективе республика ожидает глобальную демографическую тенденцию – стареющее население, доля пожилых людей по сравнению с трудоспособным возрастом увеличится с 8,2% в 2013 году до 13,4% к 2030 году (см. рис. 1.).

Ситуация усугубляется тем, что в долгосрочной перспективе превышение населения пенсионного возраста над трудоспособным возрастом увеличит нагрузку на пенсионную систему и сектор здравоохранения. В то же время при увеличении численности населения трудоспособного возраста, усугубляется проблема занятости и социальной напряженности.

Сдвиги в возрастной структуре населения имеют не только демографические, но и экономические последствия, непосредственно влияющие и на качество населения и качество жизни. Прежде всего они обеспечили увеличение трудового потенциала республики [3].

Как правило, снижение рождаемости неизбежно сопровождается демографическим старением, а это имеет немалые негативные социально-демографические последствия. В Узбекистане процессы старения происходят малозаметно. В 2013 году на долю населения 65 лет и старше приходилось всего 8,2%, в то время как в целом по странам мира – 8%, в Западной Европе – 18%, в России, Северной Америке – 13–14%. В Узбекистане процессы демографического старения пока не вызывают серьезной тревоги. Однако они уже прослеживаются в постепенном уменьшении доли детей и подростков в возрастной структуре населения (старение снизу). Так, в 2020 году в Республике Узбекистан доля населения в возрасте выше 65 лет составляет уже 10,6%, прогноз на 2030 год – 13,4% [3].

Старение населения представляет значительную угрозу для страны, так как может привести к сокращению трудоспособного населения с вытекающими отсюда последствиями. По мнению специалистов, демографическое старение представляет не меньшую угрозу, чем высокая рождаемость и быстрый рост населения. Исходя из этого, определенной угрозой для социальной безопасности республики представляется ожидаемое в ближайшей перспективе снижение темпов прироста населения трудоспособного возраста. Это произойдет вследствие достаточно продолжительного периода снижения рождаемости в 1990-х годах.

Все вышеназванные проблемы затронут Республику Узбекистан к 2030 году. На данный период Узбекистан сохраняет молодую структуру населения.

В прогнозном периоде 2014–2030 гг. ожидаются следующие изменения в возрастной структуре населения:

- ▶ может увеличиться численность населения моложе трудоспособного возраста – это дети и подростки 0–15 лет на 10,9%, при этом их участие снизится до 27,2% в 2030 г.;
- ▶ увеличится на 22,5% население трудоспособного возраста (16–59 (54) лет, а к 2030 году эта доля снизится до 59,4%;
- ▶ увеличится в 2,2 раза численность населения трудоспособного возраста – 60 (55) лет и старше, а к 2030 году эта доля увеличится до 13,4% [10, с. 105].

С точки зрения социальной безопасности современная миграционная ситуация в Узбекистане представляется относительно стабильной. Пик миграционного оттока населения из страны давно прошел, он пришелся на переломные 1989–1990 годы. В последующие периоды республика пережила несколько миграционных волн.

Они определялись в основном потоками этнических миграций населения (русских, украинцев, крымских татар, евреев, немцев и др.) на свою историческую родину.

В настоящее время в Узбекистане достаточно значимые масштабы приобрела трудовая миграция населения. В республике становится все больше семей, в которых молодые мужчины периодически выезжают на работу за пределы республики.

Трудовую миграцию целесообразно рассматривать как явление, имеющее свои плюсы и минусы. С одной стороны, она имеет большое экономическое значение для Узбекистана. Самое главное, она снимает напряженность на местных рынках труда, особенно в густонаселенных регионах, и способствует сглаживанию безработицы. Большое значение имеют также заработки трудовых мигрантов. По оценкам, объемы денежных переводов в республику, с учетом официальных и неофициальных источников, составляют сегодня не менее трех миллиардов долларов в год [10, с. 105].

С другой стороны, трудовая миграция несет негативные последствия.

В результате рынок труда республики теряет молодое и дееспособное население. Многие из молодых людей имеют высшее и среднее специальное образование, профессиональные навыки, которые утрачиваются в ходе миграции, так как в странах приема мигранты в основном используются на самых неквалифицированных работах. Не меньшее значение имеют и последствия социально-демографического плана. В миграционных процессах участвует в основном население молодых и средних возрастов. Большинство мигрантов имеет семьи. Длительное отсутствие одного или нескольких членов семьи нарушает сложившиеся семейные отношения. По данным опросов, многие мигранты редко общаются со своими семьями, оставшимися дома, а каждый четвертый отметил, что длительная разлука с семьей создает семейные проблемы, разрушая прежние хорошие отношения в семье. Массовые трудовые миграции негативно влияют на семейный состав населения, в определенной мере – на режим воспроизводства, а также на состояние здоровья мигрантов.

Исследования показывают, что массовые трудовые миграции населения из республики еще какое-то время могут продолжаться. Важно в этих условиях количественно и качественно сберечь свой трудовой потенциал. Этим целям может способствовать достижение более эффективного международного сотрудничества. И посылающим, и принимающим странам целесообразно разрабатывать стратегии перевода трудоустройства граждан за рубежом в цивилизованное русло и выработать новые подходы к организованной трудовой миграции.

В современных условиях трудовая миграция приобрела глобальный характер, что требует в каждой стране усилить внимание органов управления к этой важной социально-демографической проблеме. По мнению экспертов ООН, в целях максимизации выгод и снижения рисков от миграции населения необходимо:

- ▶ рассматривать миграцию как инструмент развития, источник капитала;
- ▶ видеть в этом явлении важнейший и неизбежный компонент социально-экономической жизни любого государства;
- ▶ упорядочивать и регулировать процессы миграции.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Как показывают исследования, современная динамика демографической ситуации в Узбекистане носит достаточно устойчивый характер. Численность населения, его половозрастная структура, соотношение родившихся и умерших, сложившийся режим



воспроизводства населения свидетельствуют о мощном демографическом потенциале Узбекистана и возможностях развития его в перспективе. Увеличение трудового потенциала, снижение демографической нагрузки на трудоспособное население являются реальной предпосылкой для ускорения экономического роста, воспроизводства здоровых и гармонично развитых поколений, повышения уровня и качества жизни населения.

Однако при несомненных сдвигах в экономике с учетом глобализации общемировых процессов и ускорения модернизации национальной экономики, все большее значение приобретают качественные аспекты демографического развития. Все более приоритетными становятся проблемы качества школьного обучения, профессионального образования молодежи, интеллектуализации трудового потенциала, качества жизни. Имеются определенные проблемы в области здоровья населения, репродуктивного здоровья, планирования семьи. Актуальными остаются вопросы дальнейшего сокращения младенческой и детской смертности. Большие масштабы приобрели внешние трудовые миграции населения.

Исходя из необходимости поддерживать демографическую безопасность, непосредственно влияющую на состояние социальной и национальной безопасности страны, целесообразно всемерно усиливать внимание к дальнейшему улучшению демографической ситуации, осуществлять постоянный мониторинг демографических процессов, с учетом общемировых проблем своевременно выявлять угрозы и риски, могущие привести к негативным последствиям для республики.

Прогнозы показывают, что в дальнейшем в Узбекистане в условиях глобального демографического развития сохранится умеренный тип воспроизводства населения с перспективой снижения темпов прироста населения трудоспособного возраста.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Послание Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева к Парламенту страны 24 января 2020 г., <https://president.uz/ru/lists/view/3319>
2. Министерство экономического развития и сокращения бедности республики Узбекистан, Аналитическая информация «Основные тенденции социально-экономического развития Республики Узбекистан в 2019 году», mineconomy.uz/ru/news/view/3020
3. Данные официального сайта Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике <https://stat.uz/ru>
4. Никулина Ю.А. Демографическая функция государства: содержание, формы и методы осуществления (теоретико-правовые аспекты), Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России, № 3, 2016 г.
5. Кашлявик А.С. Проблемы занятости молодежи в моногородах// Сборник трудов конференции – 2016 г. С. 97–99.
6. Подход к оценке влияния малого предпринимательства на социально-экономическое состояние старопромышленных территорий [текст]/ Н.С. Лобарева, Г.И. Лисин// Вестник ЧЕЛГУ. 2018. №16. с. 93–96.
7. Устинова К.А. «Социально-демографические характеристики сельского населения, влияющие на смену места жительства» Сборник материалов VIII международной научно-практической конференции «Стратегия и тактика реализации социально-экономических реформ: региональный аспект» г. Вологда 12–14 декабря 2018 г. <http://www.vscac.ru/>
8. Цхай Л. Прогноз Института прогнозирования и макроэкономических исследований (ИПМИ, Узбекистан). <http://ifmr.uz/>.
9. Доклад о человеческом развитии 2019. ПРООН. За рамками уровня доходов и средних показателей сегодняшнего дня: неравенство в человеческом развитии в XXI веке, Узбекистан Research, 2019.

Умурзаков Баходир Хамидович,
Тошкент давлат иқтисодиёт
университети профессори;

Махмудов Темур Асомидинович,
мустақил тадқиқотчи
t.mahmudov@mehnat.uz

ПАНДЕМИЯ ДАВРИДА АҲОЛИ БАНДЛИГИГА КЎМАКЛАШИШ

СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ

PROMOTING EMPLOYMENT DURING A PANDEMIC

Аннотация. Мақолада коронавирус пандемиясининг меҳнат бозорига салбий таъсири, мамлакатимиз меҳнат бозорида аҳоли бандлигига кўмаклашиш мақсадида тезкор фаол дастурлар жорий этилиши ва уларнинг самарадорлигини ифодаловчи кўрсаткичлар тизими таҳлил қилинади. Шунингдек, ушбу мақолада мамлакатимиздаги меҳнат ресурслари балансининг карантин чекловлари юмшатиш давридаги таҳлили келтирилади.

Калит сўзлар: меҳнат бозори, меҳнат ресурслари, ишга жойлаштириш, жамоат ишлари, субсидия, кооперативлар, иш берувчилар.

Аннотация. В статье анализируется негативное влияние пандемии коронавируса на рынок труда, внедрение активных программ содействия занятости на рынке труда страны и система показателей, отражающих их эффективность. В статье также представлен анализ баланса трудовых ресурсов в стране в период ослабления карантинных ограничений.

Ключевые слова: рынок труда, трудовые ресурсы, занятость, общественные работы, субсидии, кооперативы, работодатели.

Abstract. The article analyzes the negative impact of the coronavirus pandemic on the labor market, the introduction of active programs to promote employment in the labor market of the country and a system of indicators that reflect their effectiveness. This article also provides an analysis of the balance of labor resources in the country during the period of easing of quarantine restrictions.

Keywords: labor market, labor resources, employment, public works, subsidies, cooperatives, employers.

КИРИШ

Бугун мамлакатимиз аҳолиси жадал ислохотларга дахлдорлик ҳисси билан яшамокда. Жамиятдаги ўзгаришларга, қонунчилик ва бошқарув тизимидаги муваффақиятларда ўзининг ҳиссасини сезмокда. Энг муҳими улар инобатга олинмокда.

Бу йил дунё халклари учун синовли давр бўлди. Пандемия иқтисодиётга, турмуш тарзимизга, жумладан, меҳнат бозорига ҳам салбий таъсир ўтказди. Бундай мураккаб шароитда аҳолини иш билан таъминлаш билан боғлиқ муаммолар сезиларли кўпайди.