

Шакаров Зафар Гаффорович,
доктор философии по экономическим наукам (PhD),
научный соискатель Ташкентского
филиала РЭУ им. Г.В.Плеханова
zafarshakarov@mail.ru

МОБИЛЬНОСТЬ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА

WORKFORCE MOBILITY AMID THE CORONAVIRUS PANDEMIC

KORONAVIRUS PANDEMIYASI SHAROITIDA ISHCHI K
UCHINING HARAKATCHANLIGI

Аннотация. В статье рассматриваются мобильность рабочей силы в условиях пандемии COVID-19, которая радикально изменила рынок труда в мире. Вследствие пандемии нарушилось трансграничное передвижение рабочей силы во многих развитых странах. Рост безработицы и бедности в условиях пандемии стал серьезной проблемой даже в самых развитых государствах. Пандемия не только обнажила слабые места рынка труда Узбекистана, но и выявила пробелы особенно среди мигрантов и неформально занятых.

Ключевые слова. рабочая сила, рынок труда, мобильность трудовых ресурсов, занятость, безработица, бедность, пандемия COVID-19.

Annotation. The article examines the mobility of the labor force in the context of the COVID-19 pandemic, which has radically changed the world labor market. The pandemic has disrupted the cross-border movement of labor in many developed countries, which is due to labor shortages. The rise in unemployment and poverty amid the pandemic has become a serious problem even in the most developed countries. The pandemic not only exposed weaknesses in the labor market in Uzbekistan, but also highlighted gaps, especially among migrants and informal workers.

Key words: labor force, labor market, labor mobility, employment, unemployment, poverty, COVID-19 pandemic.

Annotatsiya. Maqolada ishchi kuchining harakatchanligi jahon mehnat bozorini tubdan o'zgartirgan COVID-19 pandemiyasi sharoitida ko'rib chiqiladi. Pandemiya ko'plab rivojlangan mamlakatlarda ishchi kuchining transchegaraviy harakatini buzdi, bu ishchi kuchining etishmasligi bilan bog'liq. Pandemiya sharoitida ishsizlik va qashshoqlikning o'sishi eng rivojlangan mamlakatlarda ham jiddiy muammoga aylandi. Pandemiya nafaqat O'zbekistondagi mehnat bozoridagi zaif tomonlarni ochib berdi, balki, ayniqsa, migrantlar va norasmiy ishchilar o'rtasidagi bo'shliqlarni ham ta'kidladi.

Kalit so'zlar: ish kuchi, mehnat bozori, ishchi kuchining harakatchanligi, ish bilan bandlik, ishsizlik, qashshoqlik, COVID-19 pandemiyasi.

В мире привыкли называть наше время «веком миграции», «эрой беспрецедентной мобильности людей». По данным ООН, численность международных мигрантов – лиц, проживающих за пределами стран происхождения, возросла с 174 млн в 2000 г. до 272 млн в 2019 г., а их доля среди жителей планеты – с 2,8% до 3,5%.

Пандемия COVID-19 радикально изменила рынок труда в мире. По подсчетам международных экспертов, из-за коронавирусной пандемии нанесен ущерб мировой экономики на более 2 триллионов долларов. Карантинные меры растеряли больше рабочих мест, чем с большим трудом были приобретены за период после финансового кризиса. По последним оценкам МОТ, примерно 1,3 миллиарда человек (почти 40% рабочей силы мировой экономики) после кризиса могут остаться без работы.

В случае сохранения ограничительных мер в течение продолжительного времени существует серьезный риск трансформации скрытой безработицы, связанной с неполным использованием рабочей силы в результате вынужденного простоя предприятий, в открытую безработицу в связи увольнением сотрудников из-за сокращения объемов производства и оказываемых услуг.

Беспрецедентное падение трансграничной мобильности произошло на исходе второго десятилетия XXI века в условиях глобальной пандемии COVID-19. Согласно данным Международной организации по миграции, в целях противодействия распространению пандемии инфицированными лицами в мире было введено 48,6 тыс. видов ограничений на людские передвижения.

Среди таких мер, задействованных более чем 180 государствами, – ограничения свободы передвижения, изменения в условиях выдачи новых виз, ужесточение медицинских проверок на въезде.¹

Из-за нарушения трансграничных передвижений рабочей силы во многих развитых странах ожидается острая нехватка сезонников в сельском хозяйстве, чреватая ущемлением продовольственной безопасности, ростом цен на продукты питания, нехваткой средств для спешной автоматизации производственных задач и т.п.

По оценкам Всемирного банка, в 2020 году в мировой экономике объём денежных переводов сократился на 20%. Сокращение объёма денежных переводов – не единственный удар, нанесённый развивающимся странам в ходе нынешнего кризиса. Ещё одним последствием карантина и возвращения мигрантов в страны происхождения стал всплеск безработицы и давление на бюджет с целью расширения социальной поддержки и борьбы с нищетой. Низкая мобильность рабочей силы и застой на рынке труда способны усугубить социальные неурядицы. В некоторых случаях сроки карантинных мер продлеваются из-за второй волны пандемии. В развивающихся странах под их воздействием происходит дальнейшее ухудшение положения на рынке труда, сокращение доходов и рост нищеты.²

Нет ни одной страны в мире, где рынок труда не пострадал бы от негативного воздействия COVID-19. Рост безработицы и бедности в условиях пандемии стал серьезной проблемой даже в самых развитых государствах.

В Узбекистане также из-за карантина значительно сократились объёмы производства и оказания услуг, выросло число безработных. Так остановили деятельность или

¹ DTM (COVID-19) Global Mobility Restriction Overview// <https://migration.iom.int/reports/dtm-covid19-travel-restrictions-output>

² Миграционный фактор на фоне пандемии COVID-19 // <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/migratsionnyy-faktor-na-fone-pandemii-covid-19>

значительно потеряли в выручке 13 тысяч предприятий общепита, 45 тысяч – торговли, 19 тысяч – сервисных, 7 тысяч – транспортных предприятий.

В этих условиях были приняты все необходимые меры для полной мобилизации всех возможностей и резервов. Как подчеркнул Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев: «Даже один случай приостановки деятельности предприятия должен восприниматься как чрезвычайный. Ибо предприятия обеспечивают рабочие места и доходы семей»¹.

Были разработаны и реализованы программы мероприятий по поддержке сфер и отраслей, крупных предприятий, которые оказались в затруднительной ситуации. Через «Агробанк», Народный банк и «Микрокредитбанк» было направлено 4 триллиона сумов на финансирование программ обеспечения занятости. Кроме того, через Антикризисный фонд также направлено 500 миллиардов сумов в Государственный фонд по поддержке предпринимательской деятельности. Эти средства дали толчок для реализации множеству новых проектов по обеспечению занятости трудоспособного населения страны.

Как известно, на рынке труда Узбекистана ежегодно появляются 600–700 тысяч человек, а количество создаваемых рабочих мест – до 500 тысяч. Не хватает еще двухсот. По информации Министерства занятости и трудовых отношений, общие трудовые ресурсы в стране (мужчины 16–59 лет и женщины 15–54 лет) – 19 миллионов человек. Из них 5,1 миллиона заняты неофициально, а еще около двух миллионов трудятся за рубежом.²

Пандемия не только обнажила слабые места рынка труда страны, но и выявила пробелы, особенно среди мигрантов и неформально занятых. Оперативность принятых в Узбекистане антикризисных мер позволила предотвратить более серьезные социально-экономические последствия пандемии.

Поэтому были приняты меры по обеспечению занятости населения, профессиональному обучению, привлечению к предпринимательству и повышению трудовой активности бедных и безработных. В этих целях разрабатывается программа обеспечения занятости населения и повышения конкурентоспособности рабочей силы, а также меры по достижению взаимных договоренностей по организации профессионального обучения и обучения русскому языку граждан Республики Узбекистан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации.

В Каракалпакстане и областях создаются моноцентры «Ишга мархамат», а в районах областей центры профессионального обучения Министерства занятости и трудовых отношений. В районах Ташкента организуются краткосрочные курсы профессионального обучения, в махаллях – пункты профессионального обучения граждан, а также негосударственные учреждения профессионального обучения безработных и бедных слоев населения.

Внедряется механизм оказания государственной поддержки негосударственным учреждениям профессионального обучения для безработных и бедных слоев населения

¹ Президент: ни один предприниматель не будет оставлен наедине с бедой // УзА, 3 апреля 2020 года.

³ Рынок труда в Узбекистане: как COVID-19 открыл новые возможности // <https://uz.sputniknews.ru/economy/20200926/15060208/Rynok-truda-v-Uzbekistane-kak-COVID-19-otkryl-novye-vozmozhnosti.html>

востребованным профессиям на рынке труда, основам предпринимательства и иностранным языкам.¹

В период пандемии по всей стране трудоустроено почти 826 тысяч человек. При участии центров содействия занятости на постоянную работу по направлениям устроились более 198 тысяч безработных. А более 19 тысяч человек прошли обучение, переподготовку и переквалификацию по направлениям региональных профильных органов. Двести шесть компаний получили субсидии на общую сумму более шести миллиардов сумов на обучение своих сотрудников, чтобы сохранить рабочие места. Тридцати семи тысячам безработных за первое полугодие выплатили пособия по новым правилам.

За последние четыре года кардинально изменилось отношение к гражданам, работающим за рубежом, установлен диалог с трудовыми мигрантами, внедрена новая система по изучению и решению их проблем и реализации потребностей.

Создан Фонд поддержки и защиты прав и интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом, внедрена практика страхования жизни и здоровья трудовых мигрантов, выделения ипотечных кредитов для членов их семей.

Одним из основных направлений данной системы определено эффективное налаживание практики обучения профессиям и иностранным языкам граждан Узбекистана до выезда на работу за рубеж, внедрение системы выдачи им международно признанных сертификатов, подтверждающих их профессиональную квалификацию.

В Узбекистане будут созданы тестовый центр «Японского языка и профессиональной квалификации» на базе моноцентра «Ишга мархамат» в Ташкенте, Фергане и Гулистане, а также по обучению иностранным языкам и профессиональной подготовке в сфере обслуживания на базе профессиональных образовательных учреждений Наманганской области.

Лицам, признанным посредством информационной системы «Единый реестр социальной защиты» членами малообеспеченной семьи и выезжающим за рубеж путем организованной трудовой миграции для осуществления временной трудовой деятельности, будут выдаваться микрозаймы в размере до 10 миллионов сумов сроком на 1 год для покрытия расходов, связанных с трудоустройством за рубежом. Часть процентной ставки микрозайма, превышающей основную ставку Центрального банка, но не более 1,5-кратного размера основной ставки, компенсируется.

С 1 января 2021 года легальные мигранты приравниваются к самозанятым, соответственно, им будет засчитываться трудовой стаж и взиматься налоги.²

В настоящее время в сфере внешней трудовой миграции имеются договоры-соглашения с такими государствами, как Россия, Турция и Казахстан. Налажена система защиты прав и интересов наших граждан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, для этого внедрены должности атташе по вопросам труда. В российских

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан от 11 августа 2020 года «О дополнительных мерах, направленных на привлечение к предпринимательству, повышение трудовой активности и профессиональное обучение бедных и безработных граждан, а также обеспечение занятости населения» // УзА, 12 августа 2020 года.

² Постановление Президента Республики Узбекистан от 15 сентября 2020 года «О мерах по внедрению системы безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции» // Национальная база данных законодательства, 16.09.2020 г., № 07/20/4829/1281

городах Москва, Санкт-Петербург, Самара, Уфа, Новосибирск, Екатеринбург и южнокорейском городе Кванджу открыты представительства Агентства внешней трудовой миграции Узбекистана. Такие же представительства планируется открыть в Японии, Казахстане, ОАЭ и Турции.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление Президента Республики Узбекистан от 11 августа 2020 года «О дополнительных мерах, направленных на привлечение к предпринимательству, повышение трудовой активности и профессиональное обучение бедных и безработных граждан, а также обеспечение занятости населения» // УзА, 12 августа 2020 года

2. Постановление Президента Республики Узбекистан от 15 сентября 2020 года «О мерах по внедрению системы безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции» // Национальная база данных законодательства, 16.09.2020 г., № 07/20/4829/1281

3. Указ Президента Республики Узбекистан от 02.03.2020 г. № УП-5953 «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год развития науки, просвещения и цифровой экономики» URL: <https://nrm.uz/contentauth?link=cafa3d11a2ba3a5a1c45-c0fd5ec8f816&p=oducts>

4. Abdurakhmanov K.K., Mukhitdinov E.M., Grishin V.I., Abdurakhmanova G.K., Kuchkarov G.F. Labor migration of the population and evaluation of supply chain on the labor market. International Journal of Supply Chain Management. 2019. Т. 8. № 2. С. 896-907.

5. Abdurakhmanov K.Kh., Zokirova N.K. New challenges and priorities of the labor market development in Uzbekistan. Journal Revista Espacios. Vol. 40 (Number 10) Page 14. «ESPACIOS» №10/ Caracas, Venezuela. ISSN: 0798 1015/ Number 10, 2019.

6. Abdurakhmanov K.Kh., Mukhitdinov E.M., Shakarov Z.G., Nabiev O.A., Amanov O.A. Labor migration and its impact on employment of population. Международный научно-исследовательский журнал. 2019. № 4-2(82). С. 6-11.

7. DTM (COVID-19) Global Mobility Restriction Overview// <https://migration.iom.int/reports/dtm-covid19-travel-restrictions-output>

8. Миграционный фактор на фоне пандемии COVID-19 // <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/migratsionnyy-faktor-na-fone-pandemii-covid-19>

9. Рынок труда в Узбекистане: как COVID-19 открыл новые возможности // <https://uz.sputniknews.ru/economy/20200926/15060208/Rynok-truda-v-Uzbekistane-kak-COVID-19-otkryl-novye-vozmozhnosti.html>



Шаназарова Гулёрахон Бахтияровна,
Тошкент длат иқтисодиёт университети
«Менежмент» кафедраси PhD,
gulyorashanazarova@gmail.com

ИННОВАЦИЯ ФАОЛИЯТИ ИНФРАТУЗИЛМАСИНИ БОШҚАРИШДА ИННОВАЦИОН КЛАСТЕРДАН ФОЙДАЛАНИШ БЎЙИЧА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБАЛАР ХУСУСИЯТЛАРИ

ОСОБЕННОСТИ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОГО
КЛАСТЕРА В УПРАВЛЕНИИ ИННОВАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ

FEATURES OF FOREIGN EXPERIENCE IN USING THE INNOVATION CLUSTER
IN THE MANAGEMENT OF INNOVATION INFRASTRUCTURE

Аннотация. Мазкур мақолада мамлакатимиз корхоналари томонидан амалга оширилаётган инновацион фаолиятни ва уни бошқариш бўйича хориж тажрибаларини ўрганиш ва ўзига хос хусусиятларини мамлакатимизда фаолият юритаётган корхоналарни қўллаш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: меҳнат салоҳиятини ривожлантириш, инновацион кластер, рақобат, турмуш даражаси, таклиф, механизм.

Аннотация. В данной статье разработаны предложения по изучению инновационной деятельности, осуществляемой предприятиями нашей страны, и зарубежного опыта ее управления, а также по применению ее собственных характеристик к предприятиям, действующим в нашей стране.

Ключевые слова: развитие трудового потенциала, инновационный кластер, конкуренция, уровень жизни, предложение.

Abstract. In this article, we have developed proposals for the study of innovative activities carried out by enterprises in our country, and foreign experience in its management, as well as for the application of its own characteristics to enterprises operating in our country.

Keywords: development of labor potential, innovation cluster, competition, standard of living, supply.

Ҳозирги кунда энг сўнгги юкори технологиялар – микроэлектроника, телекоммуникация, компьютер, робототехникалар, энг сўнгги материалларни яратиш, биотехнологиялар, нанотехнологиялар, ахборотлаштириш – саноат ишлаб чиқаришни ташкил этиш борасида янги шаклларни яратишга бўлган эҳтиёж кескин ошиб бормоқда. Ишлаб чиқарувчиларни минтақа бўйича бирлашиши билан боғлиқ ташкилий омили самарадорликни оширишнинг муҳим унсурига айланди. Шу ҳолда бозорда алоҳида корхоналар эмас, балки компаниянинг ўзаро технологик кооперацияси туфайли ўз трансакцион ҳаракатларини камайтирувчи минтақа саноат мажмуалари рақобат қилади. Келтирилган ёндашув ҳудудларда турли функцияларни бажарадиган, бироқ битта технологик жараёнга бирлашган (унинг натижаси кадрларни тайёрлашдан тортиб то технологлар, қадоқловчилар, етказиб берув-