

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ ВА ЎРТА МАХСУС ТАЪЛИМ
ВАЗИРЛИГИ**
**МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ



**ЎЗБЕКИСТОНДА РАҶАМЛИ ИҚТИСОДИЁТНИ ШАКЛАНТИРИШДА
МЕНЕЖМЕНТ ВА КОРПОРАТИВ БОШҚАРУВНИНГ АҲАМИЯТИ**

халқаро илмий-амалий конференцияси маъруза тезислари тўплами

**Ўзбекистон, Тошкент ш.,
2020 йил 20 май**

- совместное исследование этими организациями рынка инновационной техники и технологий;
- совместная подготовка объединившимися организациями инновационных кадров;
- совместное взаимодействие перерабатывающих организаций с субъектами внешней среды по различным вопросам инновационной деятельности;
- совместные поиски данными организациями источников финансирования инноваций;
- совместная подготовка объединившимися организациями инновационных кадров;
- совместная деятельность по приобретению, внедрению и использованию инноваций в производство, переработку и реализацию продукции.

Проведенное нами исследование показало, что интеграция инновационной деятельности организаций Свердловской области, в том числе организаций агропромышленного комплекса, осуществляется пока крайне эпизодично и не оказывает заметного положительного влияния на данную деятельность, так на сегодняшний день лишь около 10% организаций выбрали подобную форму объединения.

Таким образом, интеграция деятельности организаций агропромышленного комплекса, в том числе в инновационной сфере, в ассоциативной форме позволит им существенно повысить их экономическую и социальную эффективность, а также инновационную активность.

Алишер Эркинович Миралиев – Ўзбекистон Республикаси давлат активларини бошқариши Агентлиги департаменти бошлиги

ДАВЛАТ ИШТИРОКИДАГИ КОРХОНАЛАРДА КОРПОРАТИВ БОШҚАРУВНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ВА УНИНГ ЗАМОНАВИЙ УСЛУБЛАРИНИ ЖОРИЙ ЭТИШ

Республикада 2 782 та давлат иштирокидаги корхоналар (251 та акциядорлик жамиятлари, 990 та масъулияти чекланган жамиятлари, 1 541 та давлат унитар корхоналари) мавжуд бўлиб, уларнинг ЯИМдаги улуши 55 фоиз, экспортда –36,3 фоиз, бандликда - 18 фоиз, солиқ тушумида - 41 фоизни ташкил этади.

Маълумот учун: Иқтисодиётдаги давлат иштироки Қозоғистонда – 35 фоиз, Россияда – 33 фоиз, Хитой - 23-28 фоиз, Польша – 25 фоиз.

Иқтисодиёт тармоқларидағи корхоналарнинг асосий қисми давлат иштирокидаги корхоналар ҳиссасига тўғри келишини ва уларнинг фаолияти бевосита иқтисодий ривожланиш кўрсаткичларига сезиларли таъсир этишини инобатга олиб, уларнинг самарали фолият кўрсатишини ташкил этишнинг асосий омилларидан бири бўлиб тўғри ва самарали ташкил этилган бошқарув тизими ҳисобланади.

Жумладан, ушбу корхоналар фаолияти корпоратив бошқарув тамойилларини жорий қилиш, уларнинг ташкилий-хуқуқий шаклини бозор механизмларига мос ҳолга келтириш ва соғлом рақобат муҳитида фаолият кўрсатиши учун замин яратиш муҳим саналади.

Бу борада сўнгги йилларда мустаҳкам норматив-хуқуқий базани яратиш ва корхоналар фаолиятини тубдан қайта ташкил этиш борасидан бир қатор амалий ишлар амалга оширилди.

2019 йилда ва 2020 йил ўтган даври мобайнида 6 та тармоқ соҳалари, шу жумладан улар таркибидаги 95 та тизим корхоналари реструктуризацияси амалга оширилди (Ўзбекнефтегаз, Ўзбекэнерго, Ўзсувқурилиш, Ўзсувтаъминот, Ўзмиллийбанк, Нимо Air авиакомпанияси).

Бугунги кунда 9 та тармоқ соҳалари, шу жумладан улар таркибидаги 1 184 та тизим корхоналари реструктуризацияси амалга оширилмоқда (“Ўзпахтасаноат”, “Ўздонмаҳсулот”, “Навоий КМК”, “Ўзагросервис”, геология-қидирув корхоналари, йўл қурилиш корхоналари, нашриет-матбаа корхоналари, футбол клублари).

Давлат иштирокидаги корхоналар ижроия органи масъулиятини ошириш, уларнинг фаолияти ошкоралигини таъминлаш мақсадида самарадорликнинг муҳим кўрсаткичлари қамраб олинган корхоналар сони 1409 тага етказилди.

Давлат улуши юқори бўлган 55 та корхонада Осиё тараққиёт банки иштирокида ишлаб чиқилган замонавий корпоратив бошқарув қоидалари жорий этилди, 31 тасининг Кузатув кенгашлари таркибига мустақил аъзолар жалб этилди.

Давлат бюджетига 2019 йил якуни билан 2,7 трлн.сўм (2018 йилга (149 млрд.сўм) нисбатан 18 баробар кўп) дивиденд ўтказилди.

Шу билан бирга, давлат иштирокидаги корхоналар фаолияти самарадорлигини ошириш ва уларнинг фаолиятига корпоратив бошқарувнинг илғор амалиётини жорий этиш борасида ҳал этилиши лозим бўлган масалалар мавжуд:

1) Давлат иштирокидаги корхоналарга эгалик қилиш мезонлари, давлатнинг назорат қилиш ва мулқдор функцияларини ажратиш ҳамда корпоратив бошқарувнинг замонавий услубларини жорий этишни назарда тутувчи узок муддатли Стратегия мавжуд эмас.

2) Давлат иштирокидаги корхоналар томонидан самарадорликнинг муҳим кўрсаткичлари (KPI) эълон қилинмаганлиги сабабли давлат активларини бошқариш йўналишида самарадорликни баҳолаш тизими тўлақонли жорий этилмаган.

Маълумот учун: давлат иштирокидаги 649 та корхоналар томонидан ушбу кўрсаткичлар эълон қилинмаган.

3) Дивиденд сиёсатини юритиш бўйича ягона давлат органи белгиланмаганлиги сабабли акциядорларнинг қонун ҳужжатлари ва ҳалқаро нормалар билан мустаҳкамлаб қўйилган дивиденд олишга бўлган хуқуqlари бузилмоқда.

Маълумот учун: амалиётда корпоратив қарорлар мавжуд бўлмаган ҳолатларда ҳам ҳисобланмаган дивиденdlарни солик идоралари томонидан мажбурий ундириш, шунингдек дивиденdlарни дастлаб давлат бюджетига, кейинчалик қолган акциядорларга тўлаб бериш ҳолатлари кузатилмоқда.

4) давлат иштирокидаги корхоналарнинг ўрта ва узок муддатли стратегиясини (3-5 йилга мўлжалланган) амалга ошириш учун ижроия органи ваколатлари муддати (1 йил) етарли эмаслиги;

5) давлат иштирокидаги корхоналарнинг кузатув кенгаши таркибида давлат ходимларининг ҳаддан зиёд кўплиги, кузатув кенгашининг мустақил аъзолари заҳираси, уларни шакллантириш ва танлаш тартиби мавжуд эмас;

6) давлат иштирокидаги корхоналарнинг кузатув кенгаши фаолиятини баҳолаш механизми жорий этилмаган;

7) корхоналар бошқарув органлари йиғилишларини (кузатув кенгаши мажлиси, акциядорлар умумий йиғилишлари) ўтказишида замонавий информацион-коммуникацион технологиялар жорий этилмаган;

8) давлат иштирокидаги корхоналарнинг асосланган дивиденд сиёсатининг мавжуд эмаслиги;

9) давлат иштирокидаги корхоналар томонидан кўрсатилаётган ҳомийлик маблағлари микдорининг юқорилиги улар фаолияти самарадорлигига, бизнес-режа кўрсаткичлари бажарилишига таъсир кўрсатмоқда.

Давлат активларини самарали бошқариш соҳасидаги тизимли муаммоларни бартараф этиш таклиф қилинади:

1) Давлат иштирокидаги корхоналарни бошқариш ва ислоҳ қилиш Стратегиясини қабул қилиш;

2) Давлат иштирокидаги корхоналарнинг ижро органи ва кузатув кенгаши аъзоларини моддий рағбатлантириш мос равишида самарадорликнинг муҳим кўрсаткичлари (СМК) натижалари ва корпоратив бошқарув тамойилларини жорий этилиши даражасини баҳолашга тўғридан-тўғри боғлиқ бўладиган тизимни жорий этиш;

3) Давлат активларини бошқариш агентлигини дивиденд сиёсатини юритиш бўйича ягона давлат органи этиб белгилаш;

4) давлат иштирокидаги корхоналарнинг ўрта ва қисқа муддатли стратегиясини тўлиқ амалга ошириш учун ижроия органи ваколатларини бир йилдан уч йилга узайтириш;

Маълумот учун: АҚШ, Аргентина, Австралия, Чили, Хитой, Хиндистон, Италия, Жанубий Корея ва Туркияда 3 йилгача, Германияда 5 йилгача, Францияда кузатув кенгаши аъзоси 6 йилдан ортиқ муддатгача сайланиши мумкин.

5) Кузатув кенгаши мустақил аъзолари Уюшмасини ташкил этиш;

Маълумот учун: Директорлар мустақил аъзолари уюшмаси бир қанча ривожланган давлатларда ташкил этилган, жумладан Россияда (2002 йилда) – Мустақил директорлар уюшмаси; Қозоғистонда (2007 йилда) – Мустақил директорлар уюшмаси; АҚШда – Корпоратив директорлар миллий уюшмаси

(NACD), Европа директорлар уюшмалари конфедерацияси (eCoda), Буюк Британияда – Директорлар институти (IoD) кабилар ташкил этилган.

Давлат иштирокидаги корхоналарнинг қузатув кенгаши таркибидаги давлат ходимлари сонини босқичма-босқич камайтириш, улар таркибиға камида битта, жумладан тегишли малака ва иш тажрибасига эга бўлган мустақил аъзо киритиш;

6) давлат иштирокидаги корхоналарнинг қузатув кенгаши фаолиятини баҳолаш механизмини ишлаб чиқиш.

7) корхоналар бошқарув оргнлари йиғилишларини видеоконференцалоқа орқали ўтказиш ва электрон овоз бериш тартиботини жорий қилиш;

8) давлат иштирокидаги корхоналарнинг бизнес-режасига асосан инвестиция лойиҳасини амалга ошириш ва ишлаб чиқаришни модернизация қилиш учун ташқи манбаалар ҳисобидан қарз сифатида пул маблағлари жалб этилиши қўзда тутилган тақдирда, улар томонидан Марказий банкнинг қайта молиялаш ставкаси миқдоридан ортиқ дивиденд тўлашни таъқиқлаш;

9) давлат иштирокидаги корхоналар томонидан ижтимоий ва ишлаб чиқариш инфратузилмасини ривожлантириш лойиҳаларини молиялаштиришга ҳомийлик ва бошқа беғараз ёрдамлар учун йўналтириладиган маблағларнинг қонунчиликда белгиланган миқдоридан ортиқ қисми давлат улуши бўйича дивидендлар сифатида тан олиш ва бизнес-режа қўрсаткичларини бажарилиши бўйича уларнинг молия-хўжалик фаолияти якунларини баҳолашда инобатга олиш.

*М.Хамидулин-д.э.н, профессор
Академия государственного управления
При Президенте Республики Узбекистан*

ПРИМЕНЕНИЕ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА В ПРИНЯТИИ И ИСПОЛНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

*«Мудрый законодатель начинает не с издания законов,
а с изучения их пригодности для общества»*

Жан-Жак Руссо

Аннотация. В статье рассматривают вопросы использования проектного подхода в процессе проведения оценки регулирующего воздействия, применяемого органами государственной службы при принятии и исполнении государственных управлеченческих решений, в том числе и для достижения целей устойчивого развития.

Ключевые слова. Государственная служба, оценка регулирующего воздействия, цели устойчивого развития, проектное управление.

25 сентября 2015 года Резолюцией принятой Генеральной Ассамблеей ООН были определены 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР) и 169 задач, которые «носят комплексный и неделимый характер, являются