



**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ
ИҚТИСОДИЁТ
УНИВЕРСИТЕТИ**



**ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИ
ФАНЛАР
АКАДЕМИЯСИ**



**ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИ
ДАВЛАТ БОЖХОНА
ҚЎМИТАСИ
БОЖХОНА
ИНСТИТУТИ**

**“ЎЗБЕКИСТОН ИҚТИСОДИЁТИНИНГ
ИННОВАЦИОН РИВОЖЛАНИШИ ДОИРАСИДА
ТАШҚИ ИҚТИСОДИЙ ФАОЛИЯТНИ ДАВЛАТ
ТОМОНИДАН ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ
ДОЛЗАРБ МУАММОЛАРИ”**

**мавзусида республика илмий-амалий анжумани материаллари
тўплами**

Сборник материалов научно-практической конференции на тему

**“АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В КОНТЕКСТЕ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ
ЭКОНОМИКИ УЗБЕКИСТАНА”**

Тошкент шаҳри, 2019 йил, 24 апрель

сармояларни жалб этиш, ташқи савдода экспорт маҳсулотлари диверсификацияси, турларини кўпайтириш билан бирга давлатимизнинг мутлоқ ва нисбий афзалликларидан келиб чиққан ҳолда товарлар ва хизматлар импортида оптималлашув зарурати юзага келмоқда.

Республикамызда амалга оширилаётган савдони эркинлаштириш сари ҳаракатлар тадбиркорликни ҳар томонлама қўллаб-қувватлашни кенгайтириш, жумладан, маҳаллий ишлаб чиқарувчиларнинг халқаро бозордаги манфаатларини ҳимоялаш билан бирга ташқи иқтисодий фаолиятни давлат томонидан тартибга солиш борасида мавжуд муаммоларни ўрганиш, уларга илмий асосланган, ҳар томонлама фойдали ечимлар топиш вазифасини келтириб чиқаради.

Аминманки, бугунги анжуманда тадқиқ этилган долзарб муаммоларга илмий ечимлар топилиши натижасида уларнинг амалий аҳамияти самараси сифатида келгусида ташқи иқтисодий фаолиятни давлат томонидан тартибга солиш борасида ҳар томонлама манфаатли қарорлар қабул қилишга яна бир қадам қўйилади.

Ушбу анжуманни очик деб эълон қилган ҳолда, яна бир бор иштирокингиз учун ўз миннатдорчилигимни билдираман, бугун ушбу анжуманда иштирок этаётган ҳамкорларимизга ҳамда маърузачиларга муваффақиятлар тилайман. Ўзгирингиз учун раҳмат!

*К.Х. Абдурахманов, Академик АН
Республики Узбекистан, д.э.н.,
профессор*

РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЙ МИГРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

В условиях инновационного развития, усиление экономической взаимозависимости стран вследствие глобализации может, как придать мощный импульс развитию экономических систем на национальном, региональном и мировом уровнях.

Именно в силу этих обстоятельств, государственное регулирование внешнеэкономической деятельности в странах мира приобретает особое значение. В связи с этим особую актуальность приобретает проблема государственного регулирования внешнеэкономических отношений Республики Узбекистан.

В контексте инновационного развития следует рассматривать активизацию межгосударственных контактов не только между

странами СНГ, но и со всеми развитыми странами мира.

Внешнеэкономическая деятельность оказывает, особенно за последние два-три года сильное, а подчас, и решающее влияние на формирование темпов и пропорций воспроизводства в Республике Узбекистан, в силу высокой степени вовлеченности экономики в международное разделение труда, международные экономические отношения и сильной зависимости внутривозвратных процессов от состояния мирового хозяйства.

Поэтому регулирование внешнеэкономической деятельности не только объективно является важнейшим средством обеспечения пропорциональности в экономике и повышения ее эффективности, но и представляет наибольшую трудность вследствие чрезвычайно высокой степени неопределенности мирохозяйственных процессов и конъюнктуры мирового рынка, а также весьма ограниченных возможностей управлять этими процессами национальными средствами.

Регулирование внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан, расширение границ международного экономического сотрудничества приводит к ускорению интеграционных процессов.

К основным видам внешнеэкономической деятельности относятся:

- внешнеторговая деятельность;
- международное разделение труда;
- производственная специализация и кооперация;
- валютные и финансово-кредитные операции;
- миграционные процессы;
- отношения, возникающие с международными организациями.

Международное движение товаров, работ, услуг, капиталов, технологий является существенным фактором экономического развития страны, что приводит к повышению эффективности общественного производства, улучшению качества использования производственных ресурсов в стране. Кроме того, ускоренное развитие мирохозяйственных связей сопровождается возникновением ряда проблем и требует повышения роли и совершенствования функций государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. В этой связи возрастает значимость государственной политики в области регулирования внешнеторговых отношений.

Экономика Республики Узбекистан интенсивно развивается и совершенствуется, что заставляет страну регулярно переоценивать и изменять цели, задачи и способы государственного воздействия на внешнюю торговлю.

Для обеспечения Государственного регулирования внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан необходима разработка эффективных и гибких программ, способных решать любые проблемы возникающие во внешнеэкономической деятельности. Программы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности предполагает разработку инструментов государственного регулирования в соответствии со Стратегией развития Республики Узбекистан на 2017-2021 гг. и Пяти инициативам Президента Республики Узбекистан. Эти программы должны удовлетворять условиям применимости отдельных регулирующих средств, их соответствия целям, степени совместимости отдельных средств, побочных эффектов их применения, эффективности средств регулирования и достаточности обоснования необходимости их применения. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности включает различные направления регулирования деятельности, затрагивает интересы разных стран, изменяет мотивацию внешнеэкономического поведения субъектов. Поэтому разрабатываемые программы должны учитывать, какие группы участников внешнеэкономической деятельности выиграют, а какие проиграют от осуществления этих программ, какие новые проблемы могут возникнуть и как они отразятся на социально-экономическом положении Республики Узбекистан.

Основными целями регулирования внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан в настоящее время должны стать:

1. Оказание необходимой поддержки предприятиям для их обеспечения современными машинами, оборудованием, технологиями, минерально-сырьевыми ресурсами;
2. Поддержание и усовершенствование торгово-политического сотрудничества с зарубежными странами; расширение участия Узбекистана в интеграционных процессах с зарубежными странами.
3. Привлечение иностранной квалифицированной рабочей силы и капитала.
4. Активное участие в работе международных организаций и объединений.

5. Долгосрочное урегулирование валютно-финансовых проблем во взаимоотношениях со странами-кредиторами, международными организациями.

6. Обеспечение эффективной валютной, таможенной, миграционной политики.

Как видно, внешнеэкономическая деятельность широкое понятие, которая охватывает все сферы деятельности государства. В данном контексте учитывая многогранность внешнеэкономической деятельности необходимо представить больший акцент к государственному регулированию международной миграции.

Государственное регулирование внешней трудовой миграции включает правовые, экономические, финансовые, административное регулирование.

При государственном регулировании внешней трудовой миграции осуществляется селективный подход, к которому относится:

1. Устанавливать квоты на прием мигрантов.
2. Требования к мигрантам по уровню квалификации, образования.
3. Стажу работы по профессии и специальности.
4. Ограничения по возрасту и состоянию здоровья и др.

Чтобы понять, происходящие в Республике Узбекистан миграционные процессы, необходимо проанализировать международные миграции.

Трудовая миграция в первую очередь оказывает воздействие на рынок труда принимающего государства. Это воздействие имеет как положительные, так и отрицательные последствия.

Внешняя трудовая миграция представлена в Республике Узбекистан двумя направлениями: внешней и внутренней миграцией. В свою очередь, в обеих составляющих внешней трудовой миграции нужно выделять миграционный обмен Республики Узбекистан с другими зарубежными государствами (Россия, Казахстан, Чехия, Южная Корея, ОАЭ и др.)

Исходя из показателей за 2017 год, полученных от Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам (ООН-ДЭСВ) и скорректированных с учетом численности беженцев, в мире насчитывается 258 миллионов международных мигрантов, 234 миллиона мигрантов трудоспособного возраста (15 лет и старше) и

164 миллиона трудовых мигрантов. В данном докладе термином «международные мигранты» обозначены лица иностранного происхождения (либо иностранные граждане, о месте рождения которых нет данных), в то время как термин «мигранты трудоспособного возраста (в возрасте 15 лет и старше)» относится к одной из подгрупп международных мигрантов.

В свою очередь, термином «трудовой мигрант» обозначаются международные мигранты трудоспособного возраста и старше, которые в стране текущего пребывания имеют либо не имеют работы. Совокупная численность мигрантов трудоспособного возраста составляет 4,2 % всего мирового населения в возрасте 15 лет и старше, а численность трудовых мигрантов – 4,7 % всех работников. Более высокая доля трудовых мигрантов в составе общих трудовых ресурсов в странах назначения по сравнению с их долей в составе мирового трудоспособного населения связана с тем, что для мигрантов характерен более высокий уровень экономической активности (70,0 %), чем для немигрантов.

Анализ по Республике Узбекистан показал, что по состоянию на первое апреля 2019 г. среднегодовая численность населения составляет 33 млн. 710 тыс. человек. Из них трудовые ресурсы составляет около 19 млн. человек, а экономически активное население – 14,6 млн. человек. Из них занятые составляет 13,2 млн человек. Таким образом, количество безработных составляет 1,4 млн. человек, что составляет 9,1 % уровень потенциальных безработных, которые вынуждены искать работу за рубежом. Отставание темпов создания рабочих мест от темпов демографического роста населения (ежегодный прирост 600 тыс. чел), привело к тому, что к настоящему времени за рубеж выехало работать более 2,6 млн. человек.

Государственное регулирование миграционных процессов в Республике Узбекистан поставлено на недостаточном уровне, что подтверждается статистическими данными, которое составляет высокий процент неорганизованной внешней миграции. Большинство развитых стран в настоящее время вошли в период сокращения общего количества трудоспособного населения, вызванного снижением рождаемости. Решить данную проблему можно, по большому счету, только двумя способами: резким повышением производительности труда и стимулированием трудовой миграции. Первый вариант наиболее благоприятный, но требующий времени и технологического развития. Второй вариант предлагает оперативное

удовлетворение возникшего дефицита, в особенности для малого и среднего бизнеса

Вместе с тем необходимо отметить, что миграционные процессы для Узбекистана являются положительной тенденцией. Денежные поступления в год от мигрантов составляет около 5 млрд долларов США. К тому же за рубежом мигранты приобретают дополнительные профессиональные навыки. Однако, отсутствует легальные частные механизмы, отсутствует защита прав и интересов трудовых мигрантов за рубежом.

Целями регулирования миграционных процессов в Республике Узбекистан являются обеспечение устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, удовлетворение потребностей экономики Республики Узбекистан в трудовых ресурсах, рациональное размещение населения на территории страны, использование интеллектуального и трудового потенциала мигрантов для достижения благополучия и процветания.

Основные задачи во внешнеполитической области в сфере миграционных потоков является защита прав и свобод граждан Республики Узбекистан, выработка и реализация межгосударственных механизмов по оказанию целевой финансовой и иной помощи лицам, ищущим временное убежище, развитие сотрудничества с другими государствами в целях предупреждения и предотвращения конфликтов, следствием которых является массовая миграция населения, заключение международных договоров и соглашений о возврате, приеме и транзите лиц, незаконно находящихся на территории договаривающихся сторон.

Основными направлениями деятельности по регулированию миграционных процессов в мировом масштабе являются:

1. Обеспечение контроля за миграционными процессами, сокращение нелегальной иммиграции.
2. Создание условий для интеграции вынужденных мигрантов в социальную среду.
3. Интеграция Республики Узбекистан на международном рынке труда, регулирование экономической миграции.
4. Создание условий для добровольного возвращения вынужденных мигрантов в места их прежнего проживания.
5. Поддержка и развитие взаимоотношений с представителями коренных народов, проживающими за рубежом.

6. Оптимизация внутренних миграционных процессов. Содействие эффективному использованию трудовых ресурсов.

Реализация предложенных мер, с одной стороны, будет способствовать дальнейшему улучшению формирования занятости населения республики, упорядочению учета занятости, с другой стороны, усилению социальной защиты граждан, ищущих временные и разовые работы за рубежом.

*Б.А. Исламов, ТДИУ Жаҳон
иқтисодиёти кафедраси
профессори, и.ф.д.*

ТАШҚИ ИҚТИСОДИЙ ФАОЛИЯТНИ ДАВЛАТ ТОМОНИДАН ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ ДОЛЗАРБ МУАММОЛАРИ

Мухтарам анжуман иштирокчилари, барчамизга маълумки, бугунги кунда республикамиз иқтисодиётида барча соҳаларда шиддатли ўзгаришлар рўй бермоқда, барча соҳа ва тармоқларда инновациялар, янгиликлар жорий қилиниши орқали жаҳон ҳамжамияти билан ҳамнафас ютуқларга эришиб борилмоқда. Жумладан, ташқи иқтисодий фаолият нингҳам кўлами кенгайиб кундан-кунга ҳам таркибий тузилиши жиҳатидан, ҳам шакли ва ўзига хослиги жиҳатидан ўзгариш, ривожланишга юз тутиб, доимий тадқиқотлар марказида ўз ўрнини топмоқда.

Бу, ўз навбатида, ташқи иқтисодий фаолиятни давлат томонидан тартибга солишда янгича ёндашув, бошқарувнинг замонавий, самарали усуллари жорий этишни талаб қилади. Авваламбор, шуни таъкидлаш лозимки, ташқи иқтисодий фаолиятни давлат томонидан тартибга солишда давлатнинг монетар ва фискал сиёсати, эркин савдо ва протекционизм сиёсати самарали қўлланиши, уларнинг ўзаро уйғунлашган ҳолда ижобий натижа беришига эришиш масаласи бугунги анжуман мавзусининг нақадар долзарблигини белгилаб беради.

Ташқи иқтисодий фаолиятни давлат томонидан тартибга солишнинг долзарб муаммолари сифатида қуйидагиларга алоҳида эътибор бериш зарур, деб ҳисоблайман:

1. Бугунги кундаги республикамизда мавжуд ялпи талабни ҳисобга олган ҳолда товарлар импортини қисқартиришда ҳамда умумий импорт ҳажмини аниқлаш ва ишлаб чиқариш қувватларининг ички бозорга қиладиган таклифи ҳажмидан келиб чиқиб, бож тарифи