



**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ
ИҚТИСОДИЁТ
УНИВЕРСИТЕТИ**



**ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИ
ФАНЛАР
АКАДЕМИЯСИ**



**ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИ
ДАВЛАТ БОЖХОНА
ҚЎМИТАСИ
БОЖХОНА
ИНСТИТУТИ**

**“ЎЗБЕКИСТОН ИҚТИСОДИЁТИНИНГ
ИННОВАЦИОН РИВОЖЛАНИШИ ДОИРАСИДА
ТАШҚИ ИҚТИСОДИЙ ФАОЛИЯТНИ ДАВЛАТ
ТОМОНИДАН ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ
ДОЛЗАРБ МУАММОЛАРИ”**

**мавзусида республика илмий-амалий анжумани материаллари
тўплами**

Сборник материалов научно-практической конференции на тему

**“АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В КОНТЕКСТЕ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ
ЭКОНОМИКИ УЗБЕКИСТАНА”**

Тошкент шаҳри, 2019 йил, 24 апрель

secondly, the licensing of exports of all types of goods, except for specific ones.

Thanks to the new decree, enterprises exporting their own products have the right to open overseas trading houses and offices for marketing research of foreign markets and advertising.

In addition, the document approved a list of items and products, the export of which is carried out on the basis of decisions of the president or government. It includes cattle, poultry, meat, grain, vegetable oils, sugar, leather raw materials, silkworm cocoons, raw silk, ores and tungsten concentrates, non-ferrous scrap and non-ferrous metals, as well as antiquities that are valuable.¹³

Thus, the customs duty is the main tool of customs and tariff regulation. Depending on the classification of customs duties, their values increase or decrease, which directly affects the regulation of foreign economic activity. That is why, in order to protect the domestic market, to perform fiscal and other functions, it is important to correctly identify the type of customs duty in each particular case of its application.

*Б.С. Маматов, заведующий кафедрой
«Пенсионное дело» ТФИ, к.э.н., доц.,
Д.Ю. Хужамкулов, доцент кафедры
«Мировая экономика» ТГЭУ, к.э.н.*

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ

В настоящее время на этапах глобализации наблюдается усиление интеграционных процессов в мире, что приводит к возрастанию роли внешнеэкономической деятельности государств. К основным видам внешнеэкономической деятельности относятся следующие:

- внешнеторговая деятельность;
- логистическое обеспечение внешнеэкономической деятельности;
- международное разделение труда;
- производственная кооперация;
- международное инвестиционное сотрудничество;

¹³ The Decree On additional measures to stimulate exports and ensure the competitiveness of domestic goods in foreign markets DP-5286 15.12.17.

- валютные и финансово-кредитные операции¹⁴.

Международное движение товаров, услуг, капиталов, информации в виде потоков, как процессов преобразования является существенным фактором сбалансированного экономического развития страны¹⁵. Кроме того, расширение международных связей сопровождается рядом проблем и требует повышения роли и совершенствования функций государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Вследствие этого возрастает значение государственной политики в области регулирования внешнеторговых отношений.

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности (ВЭД) осуществляется специальными государственными учреждениями и включает систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего воздействия в целях обеспечения эффективного внешнеэкономического развития, стимулирования развития импорта и экспорта, а также повышения притока иностранного капитала¹⁶.

Государственное регулирование ВЭД предполагает разные направления регулирования деятельности, затрагивает интересы разных стран, влияет на мотивацию внешнеэкономического поведения субъектов. Поэтому программы, которые разрабатываются государством, обязательно должны учитывать интересы сторон, возможные проблемы, которые могут возникнуть вследствие реализации этих программ, а также влияние программ на социально-экономическое положение страны и обеспечение ее экономической безопасности.

Основными целями регулирования ВЭД России являются следующие:

- Оказание поддержки российским предприятиям с целью обеспечения их необходимыми ресурсами, оборудованием,

¹⁴ <http://www.tamognia.ru/people/articles/detail.php?ID=1593671>

¹⁵ Логистика и управление цепями поставок. Теория и практика. Основы логистики. Аникин Б.А.; Родкина Т.А.; Волочиенко В.А.; Заичкин Н.И.; Межевов А.Д.; Федоров Л.С.; Вайн В.М.; Воронов В.И.; Водянова В.В.; Гапонова М.А.; Ермаков И.А.; Ефимова В.В.; Кравченко М.В.; Серова С.Ю.; Серышев Р.В.; Филиппов Е.Е.; Пузанова И.А.; Учирова М.Ю.; Рудая И.Л. Учебное пособие. – М., 2014.

¹⁶ Марченкова Л.М., Мерцалова А.И. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности России: направления и особенности. Территория науки, 2013. №2. С. 144-153. Ссылка: <http://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennoe-regulirovanie-vneshneekonomicheskoy-deyatelnosti-rossii-napravleniya-i-osobennosti>

технологиями;

- поддержание и усовершенствование торгово-политического и культурного сотрудничества с другими странами;
- расширение участия РФ в интеграционных процессах;
- урегулирование валютно-финансовых проблем во взаимоотношениях с международными организациями и должниками России;
- обеспечение эффективной валютной, таможенной, миграционной защиты внешнеэкономических интересов России;

Государственная политика России в области регулирования ВЭД осуществляется посредством следующих мероприятий:

- таможенно-тарифного регулирования (импортных и экспортных таможенных тарифов),
- нетарифного регулирования (лицензированием, количественными стоимостными и натуральными квотами),
- правовыми и законодательными актами Российской Федерации (РФ) (например, Федеральный закон РФ от 13.10.1995 г. № 157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» с последующими изменениями).

Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности проявляется в установлении и изменении импортных и экспортных (ввозных и вывозных) таможенных пошлин, утверждаемых постановлениями Правительства РФ и соответствующими приказами сначала Государственного таможенного комитета РФ (ГТК РФ), впоследствии Федеральной таможенной службы РФ (ФТС РФ).

Таможенно-тарифное регулирование является основным методом и инструментом регулирования государством сферы внешней торговли, применяемым с давних пор¹⁷. Целями применения мер таможенно-тарифного регулирования могут быть следующие функции¹⁸:

1. Протекционистская функция обеспечивает защиту национальных производителей товарной продукции от иностранной

¹⁷ Воронов В.И., Воронов А.В., Лазарев В.А., Степанов В.Г. Международные аспекты логистики. Учебное пособие. – Владивосток: изд-во ВГУЭС, 2002. – 167 с.

¹⁸ Логистика и управление цепями поставок. Теория и практика. Основы логистики. Аникин Б.А.; Родкина Т.А.; Волочиенко В.А.; Заичкин Н.И.; Межевов А.Д.; Федоров Л.С.; Вайн В.М.; Воронов В.И.; Водянова В.В.; Гапонова М.А.; Ермаков И.А.; Ефимова В.В.; Кравченко М.В.; Серова С.Ю.; Серышев Р.В.; Филиппов Е.Е.; Пузанова И.А.; Учирова М.Ю.; Рудая И.Л. Учебное пособие. – М., 2014.

конкуренции на внутреннем рынке государства.

2. Фискальная функция направлена на законное обеспечение поступления финансовых средств в государственный бюджет.

Одним из основных средств таможенно-тарифного регулирования является таможенный тариф. Таможенный тариф – это перечень таможенных пошлин, которыми облагаются товары при их перемещении через таможенную границу. Таможенный тариф утвержден постановлением Правительства РФ от 22.02.2000 г. № 148 с последующими изменениями, дополнениями.

Таможенный тариф в России введен в постоянно действующую практику внешнеторговой деятельности совместно с десятизначной гармонизированной системой кодирования и описания товарных продуктов под названием Товарная номенклатура внешне-экономической деятельности Российской Федерации (ТН ВЭД РФ) с 1 апреля 2000 г.¹⁹. Таможенные тарифы можно подразделить на импортные и экспортные. В содержание импортного тарифа входит его товарный перечень, методы определения таможенной стоимости ввозимых товаров, взимание пошлин, правила определения страны происхождения товара.

Экспортный таможенный тариф направлен на регулирование экспорта товаров. Государство применяет его для получения дополнительных доходов в инвалюте, а также в качестве средства ограничения вывоза некоторых групп товаров. Выделяют следующие виды таможенных пошлин:

- адвалорные, начисляемые в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров;
- специфические, начисляемые в установленном размере за единицу облагаемых товаров;
- комбинированные, сочетающие 2 вышеперечисленных вида;
- специальные, применяемые для защиты отечественных производителей подобных или непосредственно конкурирующих товаров;
- антидемпинговые, применяемые для предотвращения ввоза товаров по цене более низкой, чем их нормальная стоимость в стране;
- компенсационные, применяемые в ответ на субсидирование экспорта в других странах и выравнивание условий торговли;

¹⁹ Воронов В.И., Воронов А.В., Лазарев В.А., Степанов В.Г. Международные аспекты логистики. Учебное пособие. – Владивосток: изд-во ВГУЭС, 2002. – 167 с.

- сезонные;
- особые виды пошлин, применяемые в результате расследования, проводимого в соответствии с российским законодательством по инициативе государственных органов управления²⁰.

На все товары, ввозимые на территорию РФ, определяется таможенная стоимость, которая декларируется при перемещении товара через границу. Таможенный орган РФ контролирует правильность определения таможенной стоимости, устанавливает порядок и условия заявления таможенной стоимости ввозимых товаров. Существует несколько способов определения таможенной стоимости товара:

- по цене сделки с ввозимыми товарами
- по цене сделки с однородными товарами
- по цене сделки с идентичными товарами
- путем вычитания стоимости
- сложения стоимости
- с использованием резервного метода²¹.

Нетарифное регулирование осуществляется посредством введения количественных ограничений импорта и экспорта по стоимости, весу, объему и т.п. обычно в исключительных случаях. В соответствии с классификацией ЕЭК ООН нетарифные методы регулирования ВЭД представляют собой меры, которые можно разделить на 3 основные группы:

1. Меры прямого ограничения: квотирование, лицензирование, специальные защитные меры.

2. Таможенные и административные формальности: сертификация, санитарно-эпидемиологический контроль, ветеринарный надзор, карантинный фитосанитарный контроль.

3. Прочие нетарифные методы: валютный контроль²².

В соответствии с международными соглашениями нетарифные методы применяются в виде исключения из общего правила свободной торговли в следующих случаях²³:

²⁰ Марченкова Л.М., Мерцалова А.И. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности России: направления и особенности. Территория науки, 2013. №2. С. 144-153. Ссылка: <http://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennoe-regulirovanie-vneshneekonomicheskoy-deyatelnosti-rossii-napravleniya-i-osobennosti>

²¹ http://vch.ru/tamoghennaya_stoimost.html

²² <http://customsexpert.ru/practicum/legal-entity/netarifnoe-regulirovanie.htm>

²³ Логистика и управление цепями поставок. Теория и практика. Основы логистики. Аникин Б.А.; Родкина Т.А.; Волочиенко В.А.; Заичкин Н.И.; Межевов А.Д.; Федоров Л.С.; Вайн В.М.; Воронов

1. Введение временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных товаров, вызванных необходимостью защиты национального рынка.

2. Реализация разрешительного порядка экспорта или импорта отдельных товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений.

3. Выполнение международных обязательств и соглашений.

4. Введение исключительного права на экспорт или импорт отдельных товарных продуктов.

5. Введение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мероприятий.

6. Защита общественной морали, этики и правопорядка.

7. Защита культурных ценностей.

8. Обеспечение национальной безопасности.

9. Другие специальные цели.

Регулирование иностранных инвестиций также является важным направлением внешнеэкономических отношений. Разработанные в РФ нормативы, механизмы и международные правовые акты, целью которых является защита иностранных инвестиций, отличаются эффективностью и непредвзятостью. Однако, в законодательстве по иностранным инвестициям есть ряд коллизий. А именно, в нём нет четкого правового регулирования договоров концессии для иностранных инвестиций, описаний механизма предоставления гарантий по рискам, связанным с иностранными инвестициями и т.п.

Регулирование иностранных инвестиций в России с точки зрения права в основном выражается в общих позициях государства касательно вопросов капиталовложений со стороны иностранцев. Но чтобы привлечь иностранные инвестиции, простого декларирования намерений с общими формулировками явно недостаточно. Здесь необходимо работать над созданием условий, благоприятствующих стабильности в области экономики, политики и права.

В законе об иностранных инвестициях закреплены некоторые

положения, которые обеспечивают основные гарантии по иностранным инвестициям в Российской Федерации:

- возможность выбора формы иностранных инвестиций на территории РФ, не противоречащих законодательству;
- возможность передачи всех прав по иностранным инвестициям между субъектами;
- возможность компенсировать имущество или его стоимость после его изъятия и национализации;
- гарантии для иностранных инвестиций со стороны частных лиц от нежелательных изменений существующего законодательства. Это значит, что нормы закрепляют права иностранного инвестора на благоприятное законодательство на весь срок окупаемости проекта с иностранными инвестициями (7 лет), и в течение этого периода нельзя разрушить проект при помощи принятия новых правовых актов;
- возможность вывоза за территорию страны документов и ценной информации на всех видах носителей наряду с финансовыми средствами, а также ввоз такой информации в качестве средств иностранных инвестиций;
- права на покупку акций и ценных бумаг;
- право на приватизацию объектов и имущества;
- право на приобретение всех видов недвижимого имущества.

Можно отметить несколько моментов, характерных для международных инвестиций в Российской Федерации, оказывающих негативное воздействие на их устойчивость и характер.

Во-первых, большая доля международных инвестиций в РФ торговыми или другими видами кредитов. Более 30% кредитных средств российских компаний, которые работают в нефинансовой сфере, а также свыше 50 % долгосрочных кредитов имеют зарубежное происхождение. Данные показатели намного уступают аналогичной статистике ведущих государств, где прямые или портфельные международные инвестиции превышают 0,9 общих объемов кредитования. Если оценить вклад международных инвестиций прямого характера в валовом приросте основного капитала в России, получается достаточно низкий показатель (не более 5 %).

В других государствах эти показатели будут сравнительно выше. Также следует заметить, что именно международные инвестиции в виде займов несут угрозу стабильности.

Во-вторых, международные инвестиции привлекаются в основном в сырьевой сектор, пищевую промышленность и торговлю. Нашей стране нужны международные инвестиции в области высоких технологий и внедрения передовых инновационных достижений в области науки и техники. Но на практике преимущественное привлечение иностранных финансов происходит в сектора экономики, привязанные к месторождениям природных ископаемых и рынкам сбыта, следовательно, развитие такого бизнеса не может выходить за рамки региона.

В-третьих, международные инвестиции в реальные области отечественной экономики не способствуют снижению объемов вывоза капитала. Увеличение объемов валютной выручки за счет увеличения экспорта товаров сопровождается выводом капитала с использованием «серых схем». Поэтому зачастую в виде международных инвестиций в экономику Российской Федерации возвращаются средства «российского» происхождения, которые были выведены из-под контроля налоговых органов.

Что немаловажно, эксперты, несмотря на положительный инвестиционный рейтинг, указывают на преимущественно неблагоприятные условия бизнеса в России. Причинами этому служат политические риски, закрытость отечественных корпораций, низкий уровень проведения реформ экономического и конституционного характера, действие политических и экономических санкций в отношении нашей страны.

К негативным факторам, оказывающим влияние на иностранные инвестиции, в настоящее время добавилось падение спроса на внутреннем рынке, а также экономические санкции и снижение мировых цен на нефть²⁴.

К преимуществам экономики России относятся уровень высшего образования и вовлеченность в него населения, развитая инфра-структура, повышение уровня внутренней конкуренции. Чтобы воспользоваться такими конкурентными преимуществами, Россия должна повысить эффективность функционирования государственных институтов, потенциал в области инноваций, уровень доверия иностранных инвесторов и уровень развития рынка финансов.

²⁴ <http://www.iccwbo.ru/blog/2016/mezhdunarodnye-inostrannye-investitsii/>