



**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ
ИҚТИСОДИЁТ
УНИВЕРСИТЕТИ**



**ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИ
ФАНЛАР
АКАДЕМИЯСИ**



**ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИ
ДАВЛАТ БОЖХОНА
ҚЎМИТАСИ
БОЖХОНА
ИНСТИТУТИ**

**“ЎЗБЕКИСТОН ИҚТИСОДИЁТИНИНГ
ИННОВАЦИОН РИВОЖЛАНИШИ ДОИРАСИДА
ТАШҚИ ИҚТИСОДИЙ ФАОЛИЯТНИ ДАВЛАТ
ТОМОНИДАН ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ
ДОЛЗАРБ МУАММОЛАРИ”**

**мавзусида республика илмий-амалий анжумани материаллари
тўплами**

Сборник материалов научно-практической конференции на тему

**“АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В КОНТЕКСТЕ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ
ЭКОНОМИКИ УЗБЕКИСТАНА”**

Тошкент шаҳри, 2019 йил, 24 апрель

*Н.Т. Талипова, к.э.н., доцент кафедры
«Международная экономика» Российского
экономического университета им. Г.В.
Плеханова, Ташкентский филиал*

СОВРЕМЕННЫЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ УЗБЕКИСТАНА

Благоприятный инвестиционный климат является необходимым условием для осуществления стабильно высокого развития экономики, привлечения инвестиций в регионы и отрасли, активизации предпринимательской деятельности.

Он способствует инвестициям в важные производственные и социальные проекты, расширяет возможности осуществления инноваций, повышает качество экономического и социального развития.

В 2017 году доля прямых иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций в Узбекистане составила 20,4% с ростом на 40,7% к предыдущему году. По показателю капиталоемкости, рассчитанному международными экспертами, Узбекистан является привлекательной страной для вложения прямых иностранных инвестиций. Республика входит в число стран, которые за 2016/2017 годы достигли наилучших результатов по улучшению показателей ведения бизнеса за счет проведения регулятивных реформ, направленных на улучшение предпринимательской среды¹⁴⁹. Однако рейтинговые значения страны по ряду показателей недостаточно высокие, что снижает инвестиционную активность инвесторов и в условиях переориентации мировых игроков с инвестиций в новые производственные проекты особенно негативно сказывается на реорганизации и реструктуризации бизнеса.

Таким образом, современные условия мировой инвестиционной политики требуют значительных усилий по привлечению инвестиций в развивающиеся экономики, в том числе в Узбекистан, путем создания наиболее благоприятного инвестиционного климата.

Качество инвестиционного климата в стране потенциальные инвесторы обычно отслеживают, изучая данные различных аналитических, исследовательских компаний и агентств. Широкую известность среди них имеет рейтинг Всемирного банка

¹⁴⁹ Государственный комитет Узбекистана по статистике - <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/egrpo/.../2050-investitsii-v-osnovnoj-kapital>

DoingBusiness. Показатели рейтинга отражают уровень развития деловой среды, продвижения процесса создания в различных странах внутренних условий, необходимых для ведения бизнеса и привлечения инвестиций. Высокий рейтинг деловой среды означает, что в стране созданы наиболее благоприятные условия для развития экономики.

Качество инвестиционного климата в стране потенциальные инвесторы обычно отслеживают, изучая данные различных аналитических, исследовательских компаний и агентств. Широкую известность среди них имеет рейтинг Всемирного банка Doing Business¹⁵⁰.

Международная финансовая корпорация в своем докладе «Doing Business 2018» опубликовала рейтинги по благоприятствованию ведению бизнеса по 190 странам мира.

По индикатору легкости ведения бизнеса Узбекистан занимает 74 место из 190 (в 2013 году – 154 место из 185). Среди стран Европы и Центральной Азии – 19 из 24 (в 2013 году – 24 место из 24). Можно видеть огромный рывок, сделанный страной менее чем за пять лет в улучшении деловой среды и инвестиционного климата¹⁵¹.

Этому способствовала масштабная работа по сокращению сроков оформления документов и их количества, сокращению затрат, связанных с этими процедурами, благодаря организации услуг «одно окно», переориентации деятельности кредитных учреждений на более полное удовлетворение потребностей малого и частного бизнеса, по либерализации валютного рынка, широкому внедрению информационно-коммуникационных технологий в деятельность государственных органов управления и др.

Показательны результаты проведенной работы по улучшению рейтинга индикатора «налогообложение», который учитывает налоги и обязательные отчисления, а также административную нагрузку на предприятия. Если в рейтинге 2013 года по этому индикатору страна занимала 161 место, то в рейтинге 2018 года – уже 78 место.

Ряд кардинальных мер по расширению возможностей получения кредита через банковские структуры на развитие предприни-

¹⁵⁰Рейтинг стран/Показатель благоприятности-DoingBusinessrussian.doingbusiness.org/ru/reports/global-reports/doing-business-2018

¹⁵¹ Инвестиционный климат Узбекистана - <https://finance.uz/.../2888-investitsionnyj-klimat-uzbekistana-mezhdunarodnye-rejting>.

мательской деятельности, жилищного строительства, упрощению порядка кредитования, создание в банках современных систем обслуживания клиентов значительно улучшили показатель «Получение кредитов». По данному показателю в 2013 году Узбекистан занимал 154 позицию, а в 2018 году поднялся на 55 позицию.

Вместе с тем оставались острыми вопросы, решение которых откладывалось до последнего времени, связанные с получением разрешений на строительство объектов и процедурами международной торговли, несмотря на создание системы «одно окно» при прохождении документооборота по экспортно-импортным операциям на таможенной границе.

Дальнейшее улучшение инвестиционного климата в аспекте международной торговли можно ожидать с принятием Закона «О внесении изменений и дополнений в Таможенный кодекс Республики Узбекистан». Законопроектом вносятся изменения в статьи 32 и 245 Таможенного кодекса Республики Узбекистан, предусматривающие право осуществлять экспорт товаров, работ и услуг, за исключением свежей плодоовощной продукции, отмену требования по выдаче разрешения органами государственной таможенной службы на реэкспорт товаров, находящихся под таможенным режимом «временный ввоз». Реализуются меры, указанные в Указе Президента

Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан», постановлениях Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшей либерализации внешнеторговой деятельности и поддержке субъектов предпринимательства»¹⁵² и «О мерах по упрощению порядка вывоза товаров, предназначенных для проведения выставочных мероприятий за рубежом»¹⁵³. Все это будет способствовать обеспечению прозрачности и доступности государственных услуг в сфере внешнеэкономической деятельности и, соответственно, повышению инвестиционной привлекательности страны.

Ряд системных проблем в организации государственного управле-

¹⁵² Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшей либерализации внешнеторговой деятельности и поддержке субъектов предпринимательства». г. Ташкент, 3 ноября 2017 г., № ПП-3351 -<http://lex.uz/docs/3470725?twolang=true>.

¹⁵³ Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по упрощению порядка вывоза товаров, предназначенных для проведения выставочных мероприятий за рубежом» г. Ташкент, 29 декабря 2017 г., № ПП-3451. - <http://lex.uz/docs/3485550?query>.

ния сферой строительства, препятствующих широкому внедрению современных методов, норм и правил градостроительства, развитию конкуренции, вхождению в рынок новых субъектов должно решить созданное Министерство строительства Республики Узбекистан, а также выполнение Указа Президента «О мерах по коренному совершенствованию государственного управления в сфере строительства»¹⁵⁴. Четкое выполнение возложенных на новую структуру обязанностей позволит решить и застарелую проблему с выделением земель под строительство, благодаря проведению единой научно-технической политики в сфере градостроительства и инженерно-технических изысканий для строительства, разработке и утверждению генеральных планов населенных пунктов и другой градостроительной документации, а также мониторинга их реализации.

Однако деловая среда – это одна из составляющих инвестиционного климата, и данный рейтинг не учитывает такие важные для привлечения инвестиций факторы, как политическая и экономическая стабильность, уровень ресурсного обеспечения и ряд других. Но так как данный рейтинг известен инвесторам, необходимо отслеживать изменения в нем, учитывать его результаты и принимать меры по развитию деловой среды и инвестиционного климата для привлечения инвестиций.

Несмотря на пристальное внимание к вопросу создания благоприятного инвестиционного климата и деловой среды, все еще низкие позиции Узбекистан занимает в таких рейтингах, как Индекс экономической свободы, Индекс коррупции, Индекс эффективности логистики, Индекс человеческого развития. В таких же рейтингах, как Индекс глобальной конкурентоспособности, Рейтинг стран мира по уровню защиты прав собственности, Рейтинг вовлеченности стран в международную торговлю, республика не принимает участия. Что касается инвестиционной привлекательности, то по индексам страновых рисков Узбекистан не участвует в рейтингах таких организаций, как Фитч, Мудис, Стандарт-энд-Пурс, занимает низкие позиции в рейтингах рисков Консенсус ОЭСР и SOFACSE.

Складывающаяся в настоящее время политическая ситуация в стране дает хорошие шансы для ускоренного развития бизнеса и

¹⁵⁴ Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления в сфере строительства». г. Ташкент, 2 апреля 2018 г., № УП-5392 - www.lex.uz/docs/3605173.

предпринимательства, успешного вложения средств в долгосрочные инвестиционные проекты. Так, согласно результатам опроса представителей немецких компаний о бизнес-климате в Узбекистане, около трех четвертей респондентов считают, что развитие бизнеса в стране является позитивным как в прошлом, так и в 2018 году. Отмечается, что после смены руководства в 2016 году в Узбекистане был взят курс на либерализацию. Предприняты меры по борьбе с бюрократией и коррупцией, смягчению валютной политики. Кроме того, был назначен уполномоченный по защите прав и интересов субъектов предпринимательства – не в последнюю очередь с целью привлечения иностранных инвестиций. Страна начала способствовать региональной торговле¹⁵⁵.

В настоящее время для обеспечения объективной и правильной оценки Узбекистана в международных рейтингах Государственным комитетом по статистике заполняется 17 вопросников международных организаций. Однако требуются более тесные контакты по совершенствованию методологии в области статистики с Европейской экономической комиссией ООН, Международным валютным фондом, Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития, Азиатским банком развития и другими международными структурами.

Этому будет способствовать принятие Постановления правительства «О комплексных мерах по повышению позиций Узбекистана в международных рейтингах и индексах», в котором прописывается создание постоянно действующей Межведомственной комиссии по координации работ с целью дальнейшего повышения позиций Республики Узбекистан в ключевых международных рейтингах и индексах. Основными задачами, которые будет решать Комиссия, следует считать повышение позиции страны в таких направлениях развития, как экономическое, судебное-правовое, социально-политическое.

Для координации работ государственных органов по реализации задач улучшения показателей по основным направлениям развития республики в международных рейтингах и индексах, рабочими органами Комиссии определены соответственно Министерство экономики, Генеральная прокуратура и Министерство юстиции по экономическому, судебное-правовому и социально-политическому блоку.

¹⁵⁵ Альманах Узбекистана 2013/ Центр экономических исследований. – Т. С. 242.

Комиссия уполномочена разрабатывать «дорожную карту» на 2018-2019 гг. по улучшению позиций Узбекистана в международных рейтингах и индексах, осуществлять контроль эффективного выполнения мероприятий, включенных в «дорожную карту», и критический анализ выполняемых работ со стороны государственных органов по реализации намеченных мероприятий. Предстоит налаживание сотрудничества и установление конструктивного диалога с экспертами международных организаций и рейтинговых агентств. Кроме того, будут готовиться предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства Республики Узбекистан с учетом рекомендаций экспертов рейтинговых агентств и международных организаций и внесение в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложений по принятию мер с целью решения проблем.

По данным МВФ, прямые иностранные инвестиции вкладываются в новые развивающиеся страны при условии ожидаемой прибыли 45-55 %. По показателям международных рейтинговых агентств, инвестиционные рейтинги этих стран довольно низкие, следовательно, риски высокие. Удовлетворить условиям столь высокой ожидаемой прибыли с наименьшими рисками может только сырьевой сектор, следовательно, основная доля прямых иностранных инвестиций в этих странах связана с природоэксплуатирующим производством.

Такая тенденция характерна и для Узбекистана. В 2017 году 57 % иностранных инвестиций было освоено в горнодобывающей промышленности. Столь высокое внимание иностранных инвесторов к добывающим секторам экономики указывает на недостаточное развитие инвестиционного климата в стране, ограниченность стабильного предложения и разнообразия перспективных инвестиционных проектов, способных заинтересовать инвесторов.

Анализ Инвестиционных программ на 2016 и 2017 годы показывает, что число реализуемых проектов растет, однако рост идет за счет снижения средней стоимости проектов. Так, в 2017 году число реализуемых проектов увеличилось на 26 % до 499, однако общая стоимость проектов выросла всего на 8 %. По-прежнему наблюдается дисбаланс распределения проектов по стоимости: на 50 проектов НХК «Узбекнефтегаз», реализуемых в 2017 году, приходится свыше 47% общей стоимости проектов. Причем 50,6 % иностранных

инвестиций освоено в Бухарской области¹⁵⁶.

Крупные инвестиционные проекты, инициированные на уровне правительства республики, значительно повышают объемы освоенных инвестиций в ряде регионов. Так, Бухарская область находится на втором месте по освоению инвестиций, в то же время вложения средств за счет собственных источников составляют только одну четвертую часть всех инвестиций, а в Самаркандской, Джизакской областях, например, почти все инвестиции осуществляются за счет средств предприятий, бюджетных и внебюджетных средств.

Однако следует отметить положительные качественные изменения в территориальном распределении инвестиций. Так, в 2016 году разрыв между наиболее и наименее привлекательными для инвестирования регионами по общему объему инвестиций на душу населения сократился и составил 7 раз, по сравнению с 9,3 раза в 2010 году¹⁵⁷.

В целом, сложившаяся ситуация указывает на пассивность местных органов власти в привлечении инвестиций в регионы, формировании благоприятного инвестиционного климата и деловой среды.

*Н.Т. Файзибаева, к.э.н., доцент
кафедры «Мировая экономика и
МЭО», УМЭД*

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В УЗБЕКИСТАНЕ

В настоящее время Узбекистан достиг такого уровня, когда можно говорить о стране со средним уровнем развития. Вопросы создания достойных и устойчивых рабочих мест, искоренение принудительного и детского труда стали актуальными. Особенно актуальной является проблема ежегодного трудоустройства порядка 300 тыс. молодых граждан, впервые выходящих на рынок труда, и 100-120 тыс. трудовых мигрантов, возвращающихся на родину. Помимо этого, вопросы обеспечения роста экономической активности женщин и сокращения неформальной занятости также требуют своего решения.

¹⁵⁶ Кадилова Ш.А., Исмаилходжаев А.И. Инвестиции и инновации в развитии экономики Узбекистана. Экономический вестник, Донбас № 1(47), 2017. С. 186-188.

¹⁵⁷ Там же, с. 187.