



II ХАЛҚАРО ИЛМИЙ-АМАЛИЙ КОНФЕРЕНЦИЯ

Ўзбекистон Республикаси ҳаракатлар
стратегияси: макроиқтисодий
барқарорлик, инвестицион фаоллик ва
инновацион ривожланиш истиқболлари

**Илмий маъруза ва мақолалар
тўплами**

III ШУЎБА

2019 йил 27-28 май



II МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

“Стратегия действий Республики Узбекистан: макроэкономическая стабильность, инвестиционная активность и перспективы инновационного развития”

**СБОРНИК НАУЧНЫХ
МАТЕРИАЛОВ И СТАТЕЙ**

СЕКЦИЯ III

27-28 мая 2019 года



II INTERNATIONAL SCIENTIFIC AND PRACTICAL CONFERENCE

**Actions strategy of Uzbekistan:
macroeconomic stability, investment
activity and perspectives of innovative
development**

**COLLECTION OF MATERIALS
AND ARTICLES**

SECTION III

27-28 may 2019 year

**Тошкент давлат иқтисодиёт
университети**

Таҳрир хайъати:

И.ф.д., доц. Ш.Мустафакулов, и.ф.д., проф. М.Косимова, и.ф.д., проф. Б.Салимов, и.ф.д.,
проф. Н.Махмудов, и.ф.д., проф. Б.Беркинов, и.ф.д., проф. Ш.Эргашходжаева, и.ф.д.,
проф. Н.Йўлдошев, и.ф.д., проф. Г.Абдурахмонова, и.ф.д., доц. С.Худайкулов, и.ф.д.,
проф. У.Ғафуров, и.ф.н., доц. М.Аскарлова, и.ф.н., доц. И.Хотамов

**ТДИУ ректори, и.ф.д., проф. Б.Ю. Ходиевнинг
умумий таҳрири остида**

Ўзбекистон республикаси ҳаракатлар стратегияси: макроиқтисодий барқарорлик, инвестицион фаоллик ва инновацион ривожланиш истиқболлари [Электрон тўплам]. – Т.: «Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар» илмий электрон журналининг махсус сони, 2019.

Мазкур электрон тўпланда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 29 январдаги 981-Ф-сонли фармойишига асосан, ёш иқтисодчи олимларнинг илмий тадқиқот ишларини қўллаб-қувватлаш, олиб борилаётган илмий изланишларни амалиётга кенг жорий этиш шунингдек, уларга кўмаклашиш мақсадида Тошкент давлат иқтисодиёт университети, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Стратегик ва минтақалараро тадқиқотлар институти, Халқаро Вестминстер университети ҳамда Тошкент Молия институти ҳамкорлигида 2019 йилнинг 27-28 май кунлари **“Ўзбекистон Республикасининг ҳаракатлар стратегияси: макроиқтисодий барқарорлик, инвестицион фаоллик ва инновацион ривожланиш истиқболлари”** мавзусида ўтказилган халқаро илмий-амалий конференцияга келиб тушган илмий мақолалар жамланган.

Унда қуйидаги шубҳалар бўйича мақолалар тизимлаштирилган:

- ❖ 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси давлат сиёсатининг намунаси сифатида;
- ❖ Очиқ иқтисодиёт: соғлом рақобат, ишбилармонлик муҳити ва қулай инвестиция муҳити;
- ❖ Иқтисодиётда давлатнинг иштирокини камайтириш, хусусий секторни жадал ривожлантириш йўли билан иш ўринлари сонини ошириш;
- ❖ Валюта сиёсатини эркинлаштириш ва иқтисодиётни диверсификациялаш ҳисобига юқори иқтисодий ўсиш суръатларига эришиш.

**Ташкентский государственный экономический
университет**

Редакционная коллегия:

д.э.н., доц. Ш.Мустафакулов, д.э.н., проф. М.Косимова, д.э.н., проф. Б.Салимов, д.э.н., проф. Н.Махмудов, д.э.н., проф. Б.Беркинов, д.э.н., проф. Ш.Эргашходжаева, д.э.н., проф. Н.Йўлдошев, д.э.н., проф. Г.Абдурахмонова, д.э.н., доц. С.Худайкулов, д.э.н., проф. У.Ғафуров, к.э.н., доц. М.Асқарова, к.э.н., доц. И.Хотамов

Под общей редакцией ректора ТГЭУ д.э.н., проф. Б.Ю. Ходиева

Стратегия Действий Республики Узбекистан: макроэкономическая стабильность, инвестиционная активность и перспективы инновационного развития [Электронный сборник]. – Т.: «Экономика и инновационные технологии» специальный выпуск научно-электронного журнала, 2019.

В данном электронном сборнике собраны научные статьи международной научно-практической конференции «Стратегия Действий Республики Узбекистан: макроэкономическая стабильность, инвестиционная активность и перспективы инновационного развития», проведённой 27-28 мая 2019 года Ташкентским государственным экономическим университетом совместно с Институтом стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан, Вестминстерским международным университетом и Ташкентским финансовым институтом, согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан № 981-П от 29 января 2019 года, в целях поддержки и широкого внедрения научных исследований молодых ученых-экономистов.

Сборник научных статей охватывает следующие направления:

- ❖ Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям Республики Узбекистан в 2017-2021 гг.- как пример ответственной государственной политики;
- ❖ Открытая экономика: здоровая конкуренция, деловая среда и благоприятный инвестиционный климат;
- ❖ Сокращение государственного вмешательства в экономику, увеличение количества рабочих мест путём ускоренного развития частного сектора;
- ❖ Либерализация валютной политики и достижение высоких темпов экономического роста за счёт диверсификации экономики.

Tashkent State University of Economics

Editorial team:

D. Sc., docent SH. Mustafakulov, D. Sc., prof. M. Kosimova, D. Sc., prof. B. Salimov, D. Sc., prof. N. Mahmudov, D.Sc, prof. B. Berkinov, D. Sc., prof. Sh. Ergashkhodjaeva, D. Sc., prof. N. Yuldashev, D. Sc., prof. G. Abdurahmonova, D. Sc., docent S. Xudaykulov, D. Sc., prof. U. Gafurov, PhD, docent M. Askarova, PhD, docent I. Khotamov.

**Under the general editorship of the rector of TSUE, Doctor of sciences in economics,
professor B. Y. Khodiev**

Actions Strategy of Uzbekistan: macroeconomic stability, investment activity and perspectives of innovative development [E-version of the material]. – T.: «Jekonomika i innovacionnye tehnologii» special issue of scientific electronic journal, 2019.

This electronic collection contains scientific articles of an international scientific-practical conference. «Actions Strategy of Uzbekistan: macroeconomic stability, investment activity and perspectives of innovative development», held on May 27-28, 2019 by the Tashkent State Economic University in cooperation with the Institute of Strategic and Interregional Studies under the President of the Republic of Uzbekistan, Westminster International University and Tashkent Financial Institute, according to the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 981-P of January 29, 2019, in order to support and promote widespread scientific research among young economists.

The collection of scientific articles covers the following areas:

- ❖ Strategy of actions in five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021 as an example of responsible public policy;
- ❖ Open economy: healthy competition, business environment and favorable investment climate;
- ❖ Reducing the state presence in the economy, increasing the number of jobs by accelerating the development of the private sector;
- ❖ Liberalization of monetary policy and the achievement of high rates of economic growth due to economic diversification.

© *Tashkent State University of Economics*

© “*Jekonomika i innovacionnye tehnologii*”

scientific electronic journal (<http://iqtisodiyot.tsue.uz>)

Приветственное слово ректора



Здравствуйте, дорогие гости! Дамы и господа!

Я рад видеть Вас в Ташкентском государственном экономическом университете. И выражаю особую благодарность уважаемым гостям! Господам послам, представителям Международных организаций, ученым, академикам из зарубежных стран.

Кроме того, я хотел бы поблагодарить Советника Президента республики Узбекистан, уважаемых министров, академиков и специалистов, *практиков и юристов*.

Уважаемые участники Конференции! Как вам известно, Президент республики Узбекистан, уважаемый Шавкат Миромонович Мирзияев проводит широкомасштабную систематическую работу во всех сферах дальнейшего развития уровня страны, внедрение в жизнь демократических принципов.

В быстроразвивающемся мире каждое государство, которое заботится о своем народе и о своем будущем, определяет свои собственные темпы развития с высоким чувством ответственности. С этой точки зрения по инициативе Президента республики Узбекистан, Шавката Мирзияева была разработана стратегия действий на 2017-й – 2021-й годы по пяти приоритетным направлениям развития республики Узбекистан. Эти стратегии действий являются радикальными по эффективности проводимых реформ. Создание условий для полного, динамичного развития государства и общества, модернизация страны и либерализация всех сфер жизни.

Уважаемые гости! Сегодняшняя II-я Международная Конференция посвящена результатам реформ в контексте приоритетных направлений стратегии действий. Дальнейшее развитие и либерализация экономики. Я думаю, что уважаемые зарубежные ученые, академики отдельно рассмотрят и поделятся своими позициями, результатами научных исследований и сравнительными анализами.

В свете предпринятых полномасштабных мер основное внимание было уделено дальнейшему укреплению макроэкономической

стабильности страны. Поддержание строгой денежной и кредитной политики, обеспечение стабильности национальной валюты и внутреннего рынка, а также бюджетно-налоговых реформ.

Как известно, в 2017-м году, в год поддержки предпринимательства, инновационных идей и технологий, в стране были приняты комплексные меры по внедрению достижений современной науки, инновационных идей и технологий в экономику, социальную сферу и управление.

В прошлом году была проделана определенная работа по созданию благоприятного инвестиционного климата и внешнеэкономической деятельности, а также по поддержке экспорта.

Во-первых, в 2017-м году было восемнадцать межгосударственных визитов. И были достигнуты инвестиционные Соглашения на сумму 50 миллиардов долларов США.

Состоялась серия переговоров на высшем уровне. Более чем с тридцатью межгосударственными и международными организациями. Подписано 180 долгосрочных Договоров и Соглашений.

Так же было 360 визитов на уровне глав Правительств, министерств, ведомств и международных организаций.

Во-вторых, были устранены все искусственные барьеры для внешней торговли. Внешнеторговый оборот в январе-марте 2019-го года составил 9 миллиардов 406 миллионов долларов США. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличился на 27, 2 %.

В том числе экспорт достиг 4 миллиарда 132 миллиона долларов США. Темп роста составил 20, 6 %.

А импорт 5 миллиардов 273 миллиона долларов США. Темп роста составил 32, 9 %.

Радикальными реформами и мероприятиями, проводимыми во всех сферах государственной и общественной жизни по инициативе Президента республики Узбекистан, усилили деловой круг и укрепили гражданскую позицию. Расширили участие всех в государственном и общественном управлении. Интересы народа все более широко учитываются в решениях, принимаемых должностными лицами.

Уважаемые участники Конференции!

Пользуясь случаем, я хотел бы выразить отдельную благодарность зарубежным гостям, которые участвуют в данной Конференции. В частности, уважаемым академикам из Российской Федерации, ученым из Соединенных Штатов Америки, Германии, Болгарии, Южной Кореи, Индонезии, Канады и других соседних стран. А также ректорам высших учебных заведений республики.

Спасибо за внимание.

*Ректор ТГЭУ,
профессор Б. Ходиев*



III ШУБА

**ИҚТИСОДИЁТДА ДАВЛАТНИНГ
ИШТИРОКИНИ КАМАЙТИРИШ, ХУСУСИЙ
СЕКТОРНИ ЖАДАЛ РИВОЖЛАНТИРИШ ЙЎЛИ
БИЛАН ИШ ҲАМЛАРАНИ СОНИНИ ОШИРИШ**



СЕКЦИЯ III

**СОКРАЩЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ПРИСУТСТВИЯ В ЭКОНОМИКЕ, УВЕЛИЧЕНИИ
КОЛИЧЕСТВА РАБОЧИХ МЕСТ ПУТЕМ
УСКОРЕННОГО РАЗВИТИЯ ЧАСТНОГО
СЕКТОРА**



SECTION III

**REDUCING THE STATE PRESENCE IN THE
ECONOMY, INCREASING THE NUMBER OF JOBS
BY ACCELERATING THE DEVELOPMENT OF THE
PRIVATE SECTOR**



Мундарижа:

Содержание:

Content:

<i>Эко Сри Марганти. Экономика Узбекистана к промышленной революции 4.0 и социум 5.0</i>	<i>7</i>
<i>Abduraimova Maftunaxon Akhmatovna. Features of the audit in insurance organizations.....</i>	<i>11</i>
<i>Abduraupov Rustam Ramzovich. Disclosure requirements gap analysis in corporate governance.....</i>	<i>16</i>
<i>Ilkhamov Shavkat. Concept of the use of the system of internal control of enterprise.....</i>	<i>23</i>
<i>Kadirov Nizamdjan Mukhamadjanovich. What makes production efficient? An alternative look to the theories of firm and entrepreneurship.....</i>	<i>28</i>
<i>Mamadiyarov Zokir. Mobile banking roll-out in uzbekistan: advantage of using.....</i>	<i>33</i>
<i>Sabirov Mirza Qilichbaevich. Daromadlarni shakllantirishda soliqlarning ahamiyati.....</i>	<i>39</i>
<i>Абдураманов Хамид Худайберганович. Қишлоқ жойларида норасмий иш билан бандликни тартибга солиш.....</i>	<i>47</i>
<i>Абдурахмонова Г.К. Иқтисодиётнинг инновацион ривожланиши ва меҳнат муносабатларининг янги шакллари.....</i>	<i>54</i>
<i>Авазхон Агзамов Талгатович. К вопросу элементов налогообложения доходов от капитала и ее принципов.....</i>	<i>60</i>
<i>Акбарова Барно Шухратовна. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантиришнинг статистик таҳлил.....</i>	<i>68</i>
<i>Алимова Наргиза Рустамовна. Методики прогнозирования и регулирования рынка труда.....</i>	<i>75</i>
<i>Анаркулов Фаррух Авазхонович. Инсон ресурсларини фойдаланиш самарадорлигини ошириш.....</i>	<i>82</i>
<i>Артиков Неъматулла Абдусаламович. Регулирование налогового бремени юридических лиц путем переложения.....</i>	<i>89</i>
<i>Асраев Умар Мўминович. Жаҳон иқтисодиётида илдам ривожланаётган логистика соҳасининг ўзбекистонда ривожланиш тенденциялари.....</i>	<i>94</i>

<i>Ашурова Ҳақиқ Ҳошимовна. Халқаро электрон таълим стандарлари асосида ўзбекистонда масофавий таълимни самарали ташкил этиш йўллари.....</i>	<i>99</i>
<i>Бабаев Шавкат Байрамович. Ўзбекистонда янги солиқ концепциясини амалга ошириш жараёнида жисмоний шахслардан олинadиган даромад солиғи бўйича солиқ тушумларини прогноз қилишнинг услубиятини такомиллаштириш.....</i>	<i>105</i>
<i>Базаров Кахрамон Таштемирович, Бабабекова Гулчехра Бахтияровна. Налоговое администрирование в узбекистане и в зарубежной практике.....</i>	<i>112</i>
<i>Бакаева Феруза Абдусафиевна. Некоторые особенности экономической политики государства по поддержке развития частного предпринимательства в рамках стратегии действий развития Республики Узбекистан в 2017-2021гг.....</i>	<i>119</i>
<i>Бакиева Ирода Акбаровна. Раджабова Назира Искандаровна. Совершенствование механизма содействия трудоустройству выпускников вузов.....</i>	<i>125</i>
<i>Бобожанов Бахромбек Рўзимович. Валиева Азиза Анвар қизи. Фармацевтика маҳсулотлари бозорида истеъмолчилар хулқ-атворини тадқиқ этиш технологияси.....</i>	<i>131</i>
<i>Бозоров Фуркат Одилович. К вопросу оптимизации системы налогового контроля в целях обеспечения налоговой безопасности в Республике Узбекистан.....</i>	<i>139</i>
<i>Бўтабоев Мухаммаджон Тўйчиевич. Ўзбекистоннинг “Яшил” иқтисодийга ўтишининг долзарб масалалари.....</i>	<i>147</i>
<i>Гимранова Ольга Борисовна. Совершенствование налоговой системы Узбекистана.....</i>	<i>153</i>
<i>Джамалов Хасан Нуманжанович. Обеспечение активного участия малого бизнеса в инновационных территориальных кластерах.....</i>	<i>158</i>
<i>Зикрияев З.М. Сирдарё вилоятида ишсиз ёшлар рақобатбардошлигини ошириш.....</i>	<i>172</i>
<i>Карлибаева Р.Х., Аллаберганова Н. Акциядорлик жамиятларида капиталларни бошқариш.....</i>	<i>180</i>

<i>Қобилов А.Ў. Зуфарова Ш.Т. Янги иш ўринларини яратишда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг роли.....</i>	<i>188</i>
<i>Мамарахимов Бекзод Эркинович. Ишчи кучи бандлигини таъминлаш борасида амалга оширилган ислохотлар.....</i>	<i>205</i>
<i>Мухитдинов Эркин Мадорбекович. Ижтимоий демографик омилларнинг ташқи меҳнат миграцияси таъсири.....</i>	<i>212</i>
<i>Нуруллаев Абдулазиз Сирожиддинович. Мировой страховой рынок и тенденции его развития.....</i>	<i>217</i>
<i>Охунов Дилшод Маматжонович. Подходы к внедрению открытых инноваций.....</i>	<i>226</i>
<i>Рустамов Нарзилло Истамович. Иқтисодиётдаги таркибий ўзгаришлар шароитида ипакчилик тармоғида янги иш ўринларини яратиш йўналишлари.....</i>	<i>231</i>
<i>Салимов Б.Б. Кичик саноат зоналарини ҳудудларнинг ривожланиш даражаси бўйича турларга ажратиш.....</i>	<i>238</i>
<i>Саидова Марҳабо Хабибулло қизи. Ўзбекистонда бизнеснинг ривожланиш жараёнини таҳлил қилиш ва прогнозлашнинг услубий асослари.....</i>	<i>242</i>
<i>Саитқосимов Акбар. Жамиятни модернизациялашда ижтимоий соҳани инновацион ривожлантиришнинг ўрни.....</i>	<i>247</i>
<i>Сайфуллаев С.Н. Ўзбекистонда логистика соҳаси ривожланишининг ҳуқуқий асослари.....</i>	<i>253</i>
<i>Умарова Муқаддас Аббасовна, Шадиев Хамид Азимович Ишчи кучи таркибий тузилмаси динамикасини статистик баҳолаш (Ўзбекистон Республикаси мисолида).....</i>	<i>258</i>
<i>Файзиева Дилафруз Шухратовна. Направления повышения уровня занятости населения в узбекистане в условиях модернизации экономика страны.....</i>	<i>264</i>
<i>Фаттахов Адихамджан Азизович, Сафаров Бахтиёр Джуракулович, Кадырова Зулхумар Намазовна. Повышение эффективности управления розничной торговлей на основе инновационного маркетинга.....</i>	<i>271</i>
<i>Хажиев Бахтиёр Душабоевич. Ўзбекистонда демографик дивиденд олиш имконияти.....</i>	<i>279</i>
<i>Хайитов Абдиманнон Бухарович. Занятость в современной экономике.....</i>	<i>287</i>

*Худайбергандов Дилиод Тухтабаевич. Минтақда товар ва хизматлар бозори самарадорлигини оширишнинг инновацион йўналишлари.....*292

*Чинқулов Қаҳрамон Равшанович. Акциядорлик жамиятларининг ҳамда акциядорлик молиялаштиришнинг хусусиятлари ва муаммолари.....*297

*Киясов Шерзод Уралович. Направления совершенствования налога на доходы физических лиц в республике узбекистан.....*305

*Шоюсупова Н.Т. Мамлакат аёлларини ижтимоий фаоллигини оширишда иш билан бандликнинг ўрни.....*311

*Юсупов О.А. Давлат солиқ хизмати органлари тизимида солиқ назорати методологиясини такомиллаштириш.....*317

Ўзбекистонда янги солиқ концепциясини амалга ошириш жараёнида жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи бўйича солиқ тушумларини прогноз қилишнинг услубиятини такомиллаштириш

Бабаев Шавкат Байрамович¹

¹*ТДИУ мустақил тадқиқотчиси,
e-mail: sh.babaev@tsue.uz*

Жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи моҳияти жиҳатидан аҳолининг қонуний даромад манбаига эга бўлган тоифаларининг ва ушбу солиқ тури бўйича солиқ тўлаш мажбурияти юклатилган қисмига ўз даромадлари доирасида Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодексига асосан бюджетга солиқ тўлашнинг мажбурийлигини билдиради [1].

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги [2] ва “Ўзбекистон Республикасининг солиқ сиёсатини такомиллаштириш концепцияси тўғрисида”ги фармонлари талабларидан келиб чиқиб [3], жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи давлат томонидан аҳолига қулай иш ўринлари ва даромад олиш имкониятларини яратиб берганлиги, давлатнинг ўзи берган даромад (иш ҳақи, мукофотлар)лари ҳамда аҳолининг маълум бир тоифаларининг иқтисодий хатти-ҳаракатлари оқибатида қонуний даромадга эга бўлганлигининг сабаблари ва бир қисмини бюджетга йўналтирилишини характерлайди. Бу ерда давлат аҳолининг даромад манбаига эга бўлишининг асосий кафили ва даромад берувчиси сифатида юзага чиқади. Давлатнинг жамиятга кўрсатаётган ижтимоий хизматларини, асосан, аҳоли истеъмол қилади, шундай экан, аҳолининг маълум бир тоифалари (ишга яроқли, даромад манбаига эга, лаёқат ёшига етган)дан солиқлар ундирилиши объектив ижтимоий-иқтисодий заруратдир.

Агар жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғининг фискал хусусиятига эътибор берадиган бўлсак, ушбу солиқ тури бўйича солиқ тушумлари аввалги йилларга нисбатан 2005 йилда 40 фоизга, 2010 йилда 21 фоизга, 2015 йилда 16 фоизга ошган бўлса, 2019 йилги прогноз кўрсаткичлари ушбу солиқ бўйича тушумлари 2018 йилга нисбатан 80 фоиздан кўпроқ бўлиши кутилмоқда (1-жадвалга қаранг).

Жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғининг йиллар бўйича ўсиши, бу солиқ маъмурчилигининг такомиллашуви ва солиқ хизмати органларининг маъсулияти янада ошганлиги, шунингдек, солиқ турларининг қисқартирилиши, солиқ юкининг камайтирилиши ҳамда мамлакатимизда мавжуд

хуфиёна иқтисодиётга барҳам берилиши юзасидан ишлаб чиқилган чоратadbирлар натижасидан далолат беради.

Қайд этилганидек, солиқ соҳасидаги ўзгаришларни ҳаётга тўғри татбиқ этишда бир қатор омиллар мавжуд бўлиб, бунда, биринчидан, солиқ органлари ходимлари малакаси оширилди. Иккинчидан, бу масалада бухгалтерия тизимининг, корхоналарни профессионал, тажрибали мутахассислар билан таъминлашнинг ўзига хос ўрни борлиги, айти шу жиҳат муаммолар ечимида қўл келиши мумкинлиги инобатга олиниб, Давлат солиқ қўмитаси ҳузуридаги “Солиқ-сервис” ДУК томонидан жисмоний шахсларнинг даромад солиғи ягона ставкасининг қўлланилиши ва бошқа солиқ тушумлари бўйича ҳисоб-китоб қилиш тартиблари юзасидан яқиндан кўмак кўрсатилмоқда.

1-жадвал

Давлат бюджетига солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларнинг прогноз кўрсаткичларининг бажарилиши (млрд. сўм) (2005-2018 йиллар)

Кўрсаткичлар	2005		2006		2007		2008		2009	
	Прог ноз	Ҳақи қат	Прог ноз	Ҳақи қат	Прог ноз	Ҳақи қат	Прог ноз	Ҳақи Қат	Прог ноз	Ҳақи қат
Жами бюджет даромадлари	3310,8	3433,5	4042,4	4148,4	5973,7	6145,0	8559,7	8760,8	10421,4	10840,2
Тўғри солиқлар бўйича жами	917,1	986,6	1 115,0	1132,9	1549,5	1574,4	2273,7	2315,8	2820,1	2840,4
Жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи	465,6	434,4	603,4	609,3	751,6	754,8	1097,5	1108,8	1302,0	1311,8
	2010		2011		2012		2013		2014	
Жами бюджет даромадлари	13221,0	13596,7	16178,5	17061,3	21093,4	21295,6	25104,9	26223,0	30168,8	31729,6
Тўғри солиқлар бўйича жами	3537,5	3546,5	4238,9	4497,0	5387,5	5414,2	6583,1	6353,7	7790,4	7433,1
Жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи	1592,9	1594,6	1789,7	1919,1	2298,9	2301,8	2769,7	2717,3	3313,9	3261,7
	2015		2016		2017		2018		2019	
Жами бюджет даромадлари	36184,9	36493,3	40505,8	41043,4	44469,6	49684,8	62229,5	79 099,1	102 627,7	-
Тўғри солиқлар бўйича жами	8554,3	8798,4	9338,5	9852,8	10674,2	11538,9	12805,4	15 656,2	20 672,4	-
Жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи	3648,8	3800,7	4040,4	4137,4	4476,1	4876,7	5198,8	6 422,7	11 367,4	-

Жадвалдаги таҳлилларнинг кўрсатишича, охириги 15 йил давомида унинг давлат бюджетига улуши ҳам камайиб борган бўлишининг асосий сабаби бир томондан солиқ ставкаси ва меҳнатга ҳақ тўлаш фондига юқори солиқ

ставкаларининг белгиланиши оқибатида солиқ тўловчилар томонидан ходимларнинг реал сонини яшириб кўрсатишга олиб келди, пировардида эса мазкур солиқ турининг фискал хусусияти камайиб борди.

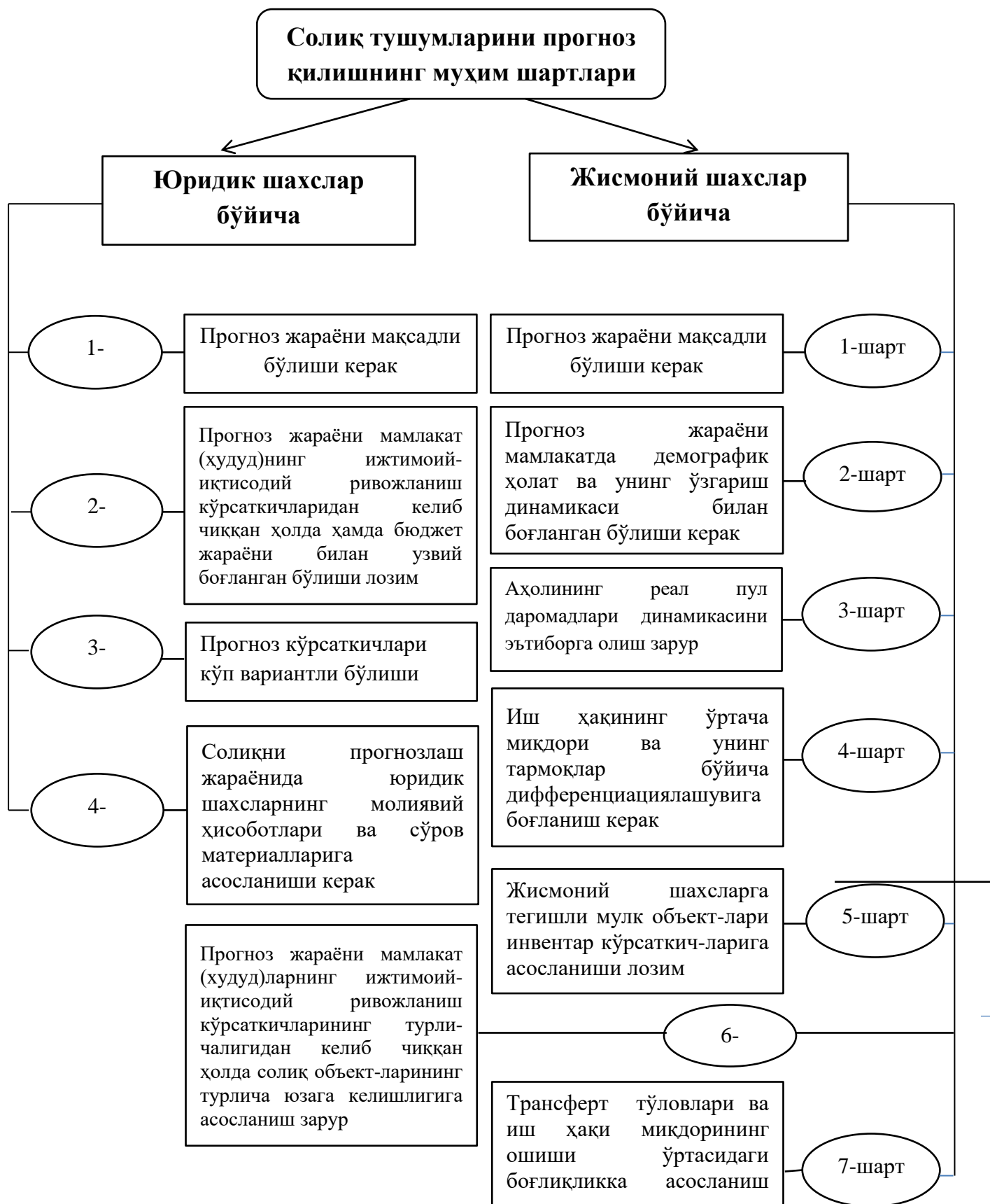
Бюджет-солиқ тизимидаги фискал муаммолар ичида ҳар бир солиқ тури бўйича солиқ тушумларининг прогноз кўрсаткичларини максимал даражада аниқлаш бўлиб, жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи бўйича тушумларнинг прогноз кўрсаткичларини аниқлаш ўзига хос хусусиятга эгалигидир.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 26 декабрдаги “Ўзбекистон Республикасининг 2019 йилги асосий макроиктисодий кўрсаткичлари прогнози ва Давлат бюджети параметрлари ҳамда 2020-2021 йилларга бюджет мўлжаллари тўғрисида”ги ПҚ-4086-сонли қарорига асосан 2019 йил учун жисмоний шахслардан олинадиган солиқлар бўйича, прогноз кўрсаткичлари келтирилган [4]. Ушбу қарорда келтирилган ставка бўйича яъни олдинги табақалаштирилган солиқ ставкаларни ягона 12 фоизли солиқ ставкаси белгиланганлиги эвазига бюджетга мазкур солиқ тури бўйича тушум камайиб кетиши ва юқори ҳамда паст даромадларга эга жисмоний шахсларни солиққа тортиш бирхиллиги сақланиб қолинган.

Буни жаҳон тажрибасидан кўрадиган бўлсак, Франция солиқ тизимида [8] даромадларнинг табақалашувга қараб солиқ ставкалари белгиланган, лекин жисмоний шахслар ўз даромадлари бўйича декларация тақдим этилаётган пайтда тегишли солиқ имтиёзлари ва чегирмаларидан кўпроқ фойдаланиш ҳуқуқлари белгиланган. Бундай тартиб жисмоний шахслар даромадларини декларация асосида солиққа тортиш амалиёти меъёрий ҳужжатларига киритилиши лозим.

Жисмоний шахсларнинг даромадини солиққа тортишда Америка Қўшма Штатлари солиқ тизими [9] тажрибасидан фойдаланилган ҳолда махсус тиббий суғурта қилинмаган шахсларга нисбатан иш билан таъминлаш ва тиббий ёрдам кўрсатиш сифатида иш берувчи корхоналар томонидан тегишли жисмоний шахсларнинг даромадидан ажратма шакллантириб, ҳар бир ажратилган шахсга нисбатан маблағлар тиббий ёрдам сифатида қўлланилса, мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Маълумки, солиқларни прогноз қилиш кўламейлиги жиҳатидан юридик ва жисмоний шахсларни прогноз қилишга ажратиш мумкин. Юридик ва жисмоний шахсларни солиққа тортиш механизмлари ҳам ўзига хос фарқланади. Бу фарқланиш солиқ турларининг сони, фаолият турларига қараб ҳисобланиши, турли шаклдаги солиқ ҳисоботларини топшириш масъулияти, нотўғри ҳисобланган солиқ суммалари ва солиққа оид жавобгарликнинг фарқланиши кабиларда кўринади. Ушбулардан келиб чиқиб айтиш мумкинки, солиқларни прогноз қилишда амал қилиниши лозим бўлган шартлар ҳам прогноз жараёнида муҳим саналиб, у юридик ва жисмоний шахслар кесимида ўзига хос тартибда ўзаро фарқланади [5].



1-расм. Солиқ тушумларини прогноз қилишнинг муҳим шартлари¹

Солиқ тушумларини прогноз қилишнинг муҳим шартлари бўйича юридик ва жисмоний шахслар миқёсида ўзига хос ўхшашликлар билан биргаликда фарқли жиҳатларга эътиборни қаратамиз.

Жисмоний шахслар тўлайдиган солиқлар кесимида солиқ тушумларини прогноз қилишда амал қилиши лозим бўлган жараёнларда миллий иқтисодиёт доирасидаги макроиқтисодий кўрсаткичлар, жисмоний шахсларнинг солиққа тортиладиган объектларини ҳисобга олувчи ваколатли органлар ҳамда солиқ агентлари ва шу кабиларнинг маълумотларига асосланиш муҳим саналса, юридик шахслар тўлайдиган солиқлар бўйича прогнозни амалга ошириш шартларида эса кўпроқ уларнинг ўзларининг иқтисодий кўрсаткичларига асосланиш, фикримизча, услубий жиҳатдан тўғри бўлади [6].

Таъкидлаш лозимки, давлат бюджети даромадларидаги улуши жиҳатдан қарайдиган бўлсак, жисмоний шахслар тўлайдиган солиқлар орасида жисмоний шахслардан олинadиган даромад солиғининг ҳиссаси юқори бўлиши билан бирга ушбу солиқ бўйича тушумлар кесимида прогноз кўрсаткичларига таъсир этувчи омиллар ҳам нисбатан кўп ва уларнинг таъсирини баҳолаш ҳам биров мушкул ҳисобланади [7].

Жисмоний шахслардан олинadиган даромад солиғи бўйича солиқ тушумларини прогноз қилишда, бизнинг фикримизча, қуйидаги услубий йўналишларга асосланиш лозим:

Биринчидан, миллий иқтисодиёт бўйича ўртача иш ҳақи даражаси ва унинг тармоқлар ва соҳалар кесимидаги динамикасига асосланиш лозим. Агар Ўзбекистон Давлат статистика қўмитасининг маълумотларига эътибор қаратадиган бўлсак, 2018 йилнинг январь-декабрь ойларида Ўзбекистон бўйича ўртача номинал ҳисобланган иш ҳақи 1 822,2 минг сўми (жумладан, иш ҳақиға устамалар, мукофот пуллари, рағбатлантирувчи тўловлар, компенсация тўловлари ва ишланмаган вақт учун тўловлар, жисмоний шахслардан олинadиган даромад солиғи, ижтимоий суғурта ва касаба уюшмалари жамғармаларига бадаллар) ташкил қилган ва 2017 йилга нисбатан 25 фоиз кўпроқни ташкил қилган. 2018 йилда 2017 йилга нисбатан иқтисодий фаолият турлари бўйича иш ҳақи энг кўп миқдорда ахборот ва алоқа соҳасида (33,8 фоиз), саноатда (30,6 фоиз), банк, суғурта, лизинг ва кредит-воситачилик фаолиятида (29,9 фоиз) ва қурилишда (29,2 фоиз) ошган.

Ўртача номинал ҳисобланган иш ҳақи ҳудудлар кесимида кўриладиган бўлса, энг юқори даража Тошкент шаҳрида 2570,4 минг сўм (республика бўйича ўртача кўрсаткичнинг 141,1 фоизини ташкил қилади), Навоий вилоятида 2371,0 минг сўм (130,1 фоиз) ва Тошкент вилоятида 2063,1 минг сўм (113,2 фоиз), энг паст кўрсаткич Самарқанд вилоятида 1431,3 минг сўм (78,5 фоиз) ва Наманган

¹ Муаллиф томонидан тузилган.

вилоятда 1434,5 минг сўм (78,7 фоиз) кузатилмоқда. Демак, жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи бўйича прогноз кўрсаткичларини аниқлашда иш ҳақининг даражаси алоҳида ҳисобга олиниши мақсадга мувофиқдир.

Иккинчидан, иқтисодиётда инвестиция ҳажмларининг даражаси, улар туфайли яратилган иш ўринлари сони, уларнинг тармоқ ва ҳудудлар бўйича ҳолати ҳамда иш ҳақи даражасининг дифференциациялашуви каби жараёнларга асосланиш зарур. Чунки жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи бўйича солиқ тушумлари ҳажмига иқтисодиётга киритилган инвестициялар туфайли ташкил этилган корхоналар ва уларда яратилган иш ўринлари сони муҳим аҳамият касб этади. Агар рақамларга қарайдиган бўлсак, 2018 йилнинг январь-декабрь ойларида хорижий капитал иштирокидаги янги ташкил этилган корхоналарнинг сони 2385 тани ташкил қилган. Бу кўрсаткич эса ўтган йилнинг шу даврига нисбатан 1522 тага кўпайган. Охириги беш йилликка эътибор берадиган бўлсак, мамлакатимизда 2014 йилда давлат рўйхатидан ўтган корхоналар ва ташкилотлар сони 273,6 мингтани (фермер ва дехқон хўжаликларисиз) ташкил этган бўлса, 2019 йил 1 январь ҳолатига 339,0 мингтани ташкил этган.

Албатта, хўжалик юритувчи субъектларнинг бугунги кун талабларига мослашиши ва рақобатбардошлигини ошириш борасида юртимизда талайгина ижобий ўзгаришлар кўзга ташланиб, қатор ислоҳотлар амалга оширилмоқда. Бунинг натижасида мамлакатимизда корхоналарнинг бугунги кун бозорига мослашиш даражаси ортиб бормоқда. Мисол тариқасида 2016 йилда 27220 та, 2017 йилда 26475 та корхоналар ва ташкилотлар ўз фаолиятини яқунлаган бўлса, 2018 йилнинг январь-декабрь ойларида ушбу кўрсаткич 16673 тани ташкил этган. 2018 йил январь-декабрь ойларида 55011 та корхоналар ва ташкилотлар янги ташкил этилган бўлиб, 2017 йилнинг шу даврига нисбатан 34,1 %га ошган. Янги ташкил этилган корхоналар ва ташкилотларнинг асосий қисми Тошкент шаҳри (12 714 та), Тошкент (5456 та), Самарқанд (4831 та) ва Фарғона (4338 та) вилоятлари ҳиссасига тўғри келган. Аксинча, Сирдарё (1507 та), Навоий (2027 та) ва Хоразм (2299 та) вилоятларида ташкил этиш кўрсаткичи паст даражада¹.

Учинчидан, жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи бўйича солиқ тушумларини прогноз қилишда аҳолининг реал пул даромадларининг даражасига асосланган ҳолда умумий тенденцияларни аниқлаб, солиқ тушумларига таъсирини баҳолаб бориш мақсадга мувофиқдир. Бунда аҳолининг умумий даромадлари таркибида меҳнат фаолиятдан олган даромадлари, мустақил равишда банд бўлишдан олинган даромадлар, шахсий истеъмол учун ўзида ишлаб чиқарилган хизматлардан олинган даромадлар, мол-мулкдан олинган даромадлар (фоизлар, дивидендлар, муаллифлик ҳақи, бошқа мулкий даромадлар), трансфертлардан олинган даромадлар (пенсиялар, нафақалар,

¹ Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси маълумотлари.

стипендиялар ва бошқа жорий трансфертлар)ларни алоҳида таҳлил қилиш ва уларнинг ўзгариш ҳолатига қараб солиқ тушумларини прогноз кўрсаткичларини ишлаб чиқишда эътиборга олиш зарур бўлади. Таҳлилларга эътибор қаратадиган бўлсак, 2018 йилда аҳоли умумий даромадларининг 76,5 % ини бирламчи даромадлар ташкил қилган бўлса 23,5 %и трансфертлардан олинган даромадлар ҳиссасига тўғри келган, аҳоли умумий даромадлари 286,3 трлн. сўмни ташкил этди ва 2017 йилнинг мос даврига нисбатан реал ўсиш 110,3 %ни ташкил қилган, бу кўрсаткичлар эса солиқ тушумларини прогноз қилишнинг кейинги босқичларида муҳим манба сифатида қаралиши лозим бўлади.

Тўртинчидан, жисмоний шахслардан олинadиган даромад солиғи бўйича солиқ тушумлари прогноз қилиш жараёнида энг муҳим жиҳатлардан бири бу унда қўлланиладиган моделлар ва усулларни тўғри танлаш зарур. Дунё амалиётида қисқа муддатли прогнозларни амалга оширишда, жумладан, жисмоний шахслар томонидан декларациялаш асосида тўланадиган солиқлар бўйича солиқ тушумларини прогноз қилишда микроимитацияли модель кенг қўлланилиб келинмоқда. Республикамизда иш ўринлари яратилишининг ошиб бориши, иш жойларининг кўпайиши натижасида декларация асосида солиққа тортиш манбаларининг ошишига олиб келиши тайин ва бу эса кўп сонли солиқ тўловчилар кесимида улардан тушадиган солиқ тушумларини прогноз қилишни талаб қилади. Шу жиҳатдан олганда, фикримизча, солиқ тушумларини прогноз қилишда микроимитацияли моделдан кенгроқ фойдаланиш мақсадга мувофиқдир. Чунки декларация топширувчи жисмоний шахслар сони кўп бўлган шароитда, маълум даврларга тегишли солиқ тушумларини аниқлашда микроимитацияли модель аниқроқ натижаларни беради. Шунингдек, алоҳида олинган солиқ тўловчиларнинг солиқларни тўлашга оид маълумотларини таҳлил этиш орқали улар бўйича солиқ тушумларининг кейинги динамикаси аниқланилиши мумкин, шунингдек, уларнинг фаолияти бўйича солиқ назоратини ташкил этишнинг йўллари режалаштириш имкони пайдо бўлади. Солиқ тўловчиларнинг улар тақдим этган ҳисоботлар маълумотлари асосида солиқ тушумларини прогноз қилишда салбий таъсир этувчи омиллар ҳам мавжудки, у ҳам бўлса, ҳисобот маълумотларининг ишончлилиқ даражасидир. Агар ҳисобот маълумотларида миқдорий кўрсаткичлар ҳақиқатдан узок бўлса, тегишли солиқ турлари ва тегишли солиқ тўловчилар кесимидаги солиқ тушумларининг прогноз кўрсаткичлари ҳам ҳақиқийликдан узоклашади, ушбулар эса мазкур моделларнинг камчиликларини изоҳлайди [10].

Қайд этилганлар асосида хулоса қилиб айтиш мумкинки, жисмоний шахслардан олинadиган даромад солиғи бўйича бюджетга келиб тушиш прогноз кўрсаткичларини аниқлашда кенг қамровли омилларни назарда тутган ҳолда, уларни яхлит тизим шаклида қараб, уларнинг ҳар бирининг таъсир доирасини аниқ баҳолаб боришни тақозо этади. Юқорида келтириб ўтилган айрим услубий ёндашувларимиз, фикримизча, жисмоний шахслардан олинadиган даромад солиғи бўйича солиқ тушумлари прогноз кўрсаткичларининг аниқлигини таъминлашга хизмат қилади.

Фойдаланилган адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодекси. -Т.; 2019 йил.
2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги фармони. 2017 йил 7 февраль.
3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 29 июндаги “Ўзбекистон Республикасининг солиқ сиёсатини такомиллаштириш концепцияси тўғрисида”ги ПФ-5468-сонли фармони.
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 26 декабрдаги «Ўзбекистон Республикасининг 2019 йилги асосий макроиктисодий кўрсаткичлари прогнози ва Давлат бюджети параметрлари тўғрисида»ги ПҚ-4086-сонли қарори.
5. Худойкулов С.К. Солиқ тушумларини прогноз қилиш методологиясини такомиллаштириш. Иқтисодиёт фанлари доктори (DSc) диссертация автореферати. – Т.: БМА, 2019. –77 б.
6. Бондаренко А.В. «К вопросу принципов налогообложения капитала - Быть или не быть»// Налоги и финансовое право. 2018. № 7. с. 34-37.
7. Гончаренко Л. Налоги с физических лиц. Учебник. -М.: ФОРУМ: ИНФРА-М, 2007.
8. <https://www.impots.gouv.fr>
9. <https://www.irs.com>
10. <https://www.soliq.uz>
11. <https://www.stat.uz>
12. <https://www.lex.uz>

Налоговое администрирование в узбекистане и в зарубежной практике

Базаров Кахрамон Таштемирович¹

¹к.э.н., доц. ТГЭУ, e-mail: k.bazarov@tsue.uz

Бабабекова Гулчехра Бахтияровна²

²ст. преп., ТГЭУ, e-mail: g.bababekova@tsue.uz

На современном этапе ведения целенаправленного усовершенствования экономических реформ становится решающим и определяющим фактором развития государства, а также целенаправленного ведения бюджетно-налоговой политики государства в деятельности налогов не только на структуру и формы работы налоговых органов, но и пути и темпы развития новых видов налогов и новых методов их взимания.

Налоговая система – это совокупность взаимосвязанных налогов, взимаемых в стране, и методов налогообложения, сбора и использования налоговых поступлений, а также налогового администрирования. В развитых странах доля