

Джураева Рано Абдуллаевна,  
к.э.н., доцент кафедры  
«Экономическая теория», УМЭД  
e-mail: djuraevarano12@gmail.com

## МИРОВОЙ ОПЫТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА И ЕГО ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ

WORLD EXPERIENCE IN SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION DURING THE  
CORONAVIRUS PANDEMIC AND ITS IMPLEMENTATION IN UZBEKISTAN

КОРОНАВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ШАРОИТИДА АҲОЛИНИ ИЖТИМОЙ ҲИМОЯ ҚИЛИШ  
ВА УНИ ЎЗБЕКИСТОНДА ТАДБИҚ ЭТИШ БЎЙИЧА ЖАҲОН ТАЖРИБАСИ

**Аннотация.** В работе проведен анализ основных направлений социальной поддержки населения в мире в период борьбы с коронавирусом, указаны возможности использования мирового опыта в Узбекистане, а также выявлены долгосрочные последствия антикризисных мер для экономики республики.

**Ключевые слова:** пандемия коронавируса, социальная защита, минимальный доход, единовременные денежные выплаты, бедность, безработица, пособие по безработице, неформальный сектор экономики.

**Abstract.** The paper analyzes the key areas of social support of population in the world in the period of fighting the coronavirus, indicates the possibilities of using world experience in Uzbekistan, as well as detects the long-term consequences of anti-crisis measures for national economy of the republic.

**Keywords:** coronavirus pandemic, social protection, minimum income, lump sum payments, poverty, unemployment, unemployment benefits, informal economy.

**Аннотация.** Мақолада коронавирусга қарши кураш пайтида дунё аҳолисини ижтимоий қўллаб-қувватлашнинг асосий йўналишлари таҳлил қилинган, Ўзбекистонда жаҳон тажрибасидан фойдаланиш имкониятлари кўрсатилган, шунингдек, республика иқтисодиёти учун инқирозга қарши чораларнинг узоқ муддатли оқибатлари аниқланган.

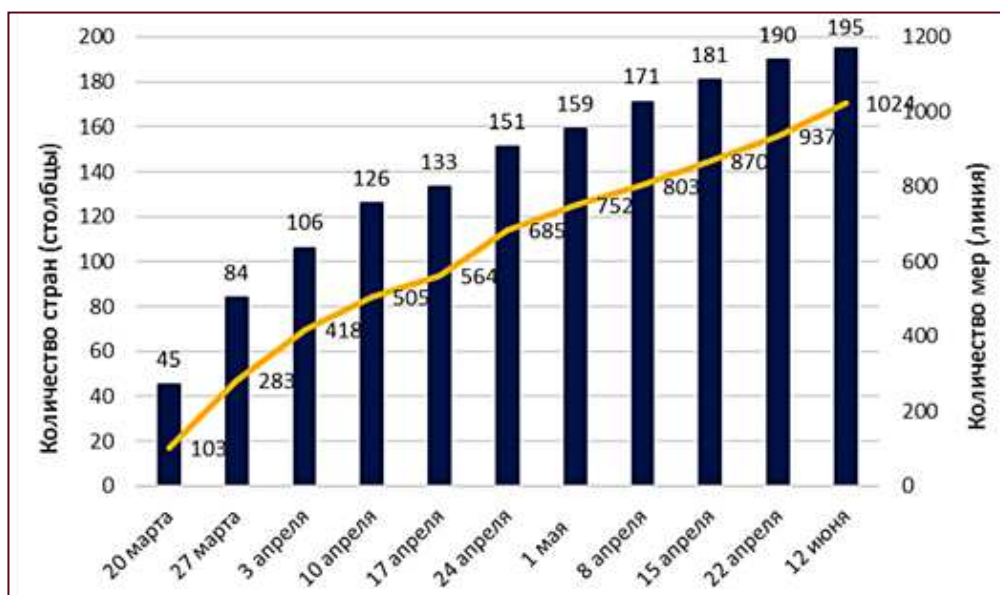
**Таянч иборалар:** коронавирус пандемияси, ижтимоий ҳимоя, минимал даромад, бир марталик тўловлар, қашшоқлик, ишсизлик, ишсизлик нафақалари, яширин иқтисодиёт.

Пандемия коронавируса явилась причиной глобального мирового кризиса, масштабы и сила влияния которого на мировую экономику гораздо значительнее в сравнении с предыдущими кризисами. Согласно прогнозу ВБ, мировой ВВП сократится на 5,2% в 2020 году – максимальными темпами со времен Второй мировой войны. При этом снижение объема ВВП на душу населения, как ожидается, затронет наибольшую с 1870 года долю стран [5].

Пандемия вызвала повсеместное сокращение доходов населения и рост бедности в мире. По предварительным оценкам Всемирного банка, 60–150 млн. человек в мире окажутся в состоянии крайней бедности в зависимости от используемой черты бедности (черта бедности 1,90 долл. США в день для всех стран; или 1,90 долл. США в день для малообеспеченных, 3,20 долл. США в день для доходов ниже среднего, и 5,50 долл. США в день для стран с уровнем дохода выше среднего и высоким) [9]. Т.е. впервые с 1998 года глобальный уровень бедности будет расти в 2020 г. Это серьезный вызов достижению Целей устойчивого развития 2030, предусматривающих снижение неравенства и ликвидацию нищеты.

На сегодняшний день более чем 190 стран уже ввели меры социальной защиты, специально предназначенные для преодоления негативных социальных последствий пандемии (рис.1).

Эти меры помогли спасти жизни многих людей, обеспечить их средствами к существованию, а также сохранить занятость и деловые связи. Фискальные меры во всем мире в настоящее время оцениваются примерно в 11 трлн долл. США, по сравнению с 8 трлн долл. США, оцененными в апрельском фискальном мониторе 2020 года.



**Рис.1. Динамика количества мер социальной защиты в мире за период март-июнь 2020 г.<sup>1</sup>**

Одним из основных приоритетов антикризисной политики является социальная защита населения. Как показывает мировой опыт, самая распространенная и эффективная форма поддержки доходов населения – это денежные выплаты. По данным Мирового банка и ЮНИСЕФ, в мае 2020 г. для борьбы с последствиями кризиса 124 страны ввели новые денежные пособия (104 страны) или внесли изменения в уже существующие программы выплат, адаптируя их к условиям кризиса по четырем направлениям:

1. Упрощение доступа к денежной помощи;
2. Расширение охвата путем включения новых групп в существующие выплаты или введения новых временных пособий;

<sup>1</sup> Gentilini U. (WB), Almenfi M. (WB), Dale P. (UNICEF), Lopez A.V. (WB), Mujica I.V. (WB), Quintana R. (WB), and Zafar U. (WB). Social Protection and Jobs Responses to COVID-19: A Real-Time Review of Country Measures. (June 12, 2020). [https://www.ugogentilini.net/wp-content/uploads/2020/06/SP-COVID-responses\\_June-12.pdf](https://www.ugogentilini.net/wp-content/uploads/2020/06/SP-COVID-responses_June-12.pdf).



**Рис.2. Адаптации денежных выплат к кризису в мире.**

3. Увеличение размеров выплат уже существующим получателям;
4. Комбинация всех трех модификаций.

В мире более 1 млрд. человек охвачены такого рода адаптацией. Для стран, проводящих адаптацию по 4-му сценарию, характерны развитые институты социальной защиты и инструменты поддержки доходов населения. Таких стран в мире немного. Преобладает вторая группа – страны, которые увеличивают охват населения уже существующими мерами социальной защиты (167 стран) (рис. 2). Такое расширение охвата населения социальной защитой способствует реализации долгосрочной социальной политики [7].

Многие страны направляют дополнительные ресурсы на борьбу с кризисом по тем направлениям, которые представляют собой долгосрочные приоритеты развития системы социальной защиты. Основные направления осуществления социальной защиты:

- установление минимального дохода;
- единовременные денежные выплаты;
- выплаты для малообеспеченных семей с детьми;
- пособия по безработице.

Например, Испания ввела программу Гарантированного минимального дохода. Новое пособие включает около 5 млн наименее обеспеченных семей. Индия с помощью единой электронной базы данных получателей продовольственной помощи (свыше 230 млн наименее обеспеченных домашних хозяйств) стала осуществлять одноразовые денежные выплаты лицам, проживающим в зонах распространения заболевания. Эта мера задолго до кризиса была определена как стратегическая задача для системы социальной помощи.

В России в период коронавируса введены новые пособия для детей с 3 до 7 лет из малоимущих семей, существенно увеличены выплаты для получателей материнского капитала, что также соответствует национальным приоритетам демографической политики.

В Китае были увеличены выплаты социальной помощи для крайне бедных в рамках программы «Ди Бао», охватывающей 4% наименее обеспеченного населения. Кроме того, правительство облегчило мигрантам доступ к чрезвычайным временным выплатам и пособиям по безработице.



Во Франции адресная социальная помощь (RSA) была увеличена на 100–150 евро в месяц, а в Турции Фонд стабилизации выделял средства местным бюджетам для увеличения выплат различным категориям малообеспеченного населения. Италия предоставила самозанятым работникам денежные выплаты, не облагаемые налогом, в размере 600 евро и организовала «Фонд последней надежды» в размере 300 млн евро, предназначенный для поддержки работников и самозанятых граждан, не имеющих права на получение денежной выплаты, но прекративших, сокративших или приостановивших свою деятельность в связи со вспышкой COVID-19. В США все налогоплательщики с доходами ниже 75 тыс. долл. в год получили выплаты в размере 1200 долл. на взрослого и 500 долл. на каждого ребенка, независимо от того, являлись ли они получателями социальной помощи до кризиса или нет.

Многие страны расширили охват мерами социальной защиты населения, занятого в неформальном секторе экономики. Так, в США самозанятые и работники платформ и агрегаторов (таких как Убер), ранее не подлежавшие социальному страхованию, получили право на пособия по безработице. В Бразилии 1 млн семей, источником доходов которых являлась неформальная занятость, ранее не признанных малообеспеченными, стали получателями ежемесячных выплат в размере 115 долл. на члена семьи в рамках программы социальной помощи (Bolsa Familia). Правительство Испании выделило пособие по безработице лицам, ухаживающим за детьми или престарелыми, независимо от их страховых взносов.

Другой подход, избранный некоторыми странами – раздача денег населению в целях стимулирования совокупного спроса. Например, Гонконг и Сингапур ввели одноразовую выплату всем гражданам в достаточно существенных размерах (около 1000 долл. и 120 долл. соответственно). Такой же путь избрала Сербия. Южная Корея ввела единовременную выплату для 70% домохозяйств.

В Узбекистане одним из приоритетных направлений развития социальной сферы является совершенствование системы социальной защиты населения. В рамках Стратегии действий на 2017–2021 гг. для достижения этой цели предусмотрено обеспечение обязательных социальных гарантий населению, усиление социальной защиты уязвимых слоев населения и государственной поддержки пожилым людям и лицам с ограниченными возможностями, улучшение социального обслуживания, развитие государственно-частного партнерства в предоставлении социальных услуг населению [1].

Меры, принимаемые правительством Узбекистана в условиях пандемии, также направлены на укрепление системы социальной защиты, декларируемое в Стратегии действий на 2017-2021 гг., поскольку предусматривают масштабную социальную поддержку своего населения и поддержку экономики. В стране реализуется пакет мер санитарно-эпидемиологической и налогово-бюджетной поддержки, составляющий по предварительным оценкам 1,5% ВВП в Узбекистане (10 трлн. сумов) [9]. Данный пакет включает меры, направленные на обеспечение сферы здравоохранения средствами борьбы с эпидемией и оказание поддержки предприятиям и домохозяйствам [3].

На фоне снижающейся деловой активности и существенного сокращения экспортных доходов увеличение социальных расходов привело к росту дефицита бюджета в 2020 году. МВФ заявляет, что в Узбекистане дефицит достигнет 3,3% ВВП страны. При этом из-за внешних заимствований будет расти и государственный долг: в 2020–2021 гг. он может вырасти до 36% от ВВП.

Реализация мер социальной защиты в Узбекистане идет по направлению административного упрощения, расширению охвата существующими мерами и увеличению выплат.

Таблица 1

Дефицит/профицит бюджета в Узбекистане, в % к ВВП<sup>1</sup>

	2018	2019	2020	2021
Узбекистан	2,14	-1,1	-3,3	-1,32

Уже в марте и апреле этого года правительство объявило о принятии нескольких пакетов мер в поддержку бизнеса и уязвимых слоев населения. В последующие месяцы меры поддержки бизнеса и населения дополнялись несколько раз, включая выплату единовременной материальной помощи из Госбюджета малоимущим семьям (по \$100 на одну семью) и работникам скорой помощи (на общую сумму \$9,8 млн.) по случаю празднования Курбан хайита, повышение размера пенсий и социальных пособий на 10%, увеличение в 2 раза и доведение до 700 тысяч числа нуждающихся семей, получающих пособие [11].

Снижение экономической активности привело к росту безработицы, которая также является причиной бедности. По данным Республиканского научного центра занятости и защиты труда Министерства занятости и трудовых отношений уровень безработицы в Узбекистане за январь-июль 2020 года составил 13,2%. В формальном секторе Узбекистана занято около 30% от общей занятости. Есть также значительное число людей, занятых в неформальном секторе, и возвращающиеся трудовые мигранты, которые еще больше усугубляют кризисную ситуацию в сфере занятости.

Поэтому выделение большей части средств антикризисных мероприятий в этом направлении или облегчение доступа к пособиям по безработице – мера, способствующая расширению охвата малообеспеченных помощью от государства. В Узбекистане в целях поддержки предпринимательства и занятости населения ключевое место имело создание Фонда содействия занятости и Фонда общественных работ, обеспечивших рабочие места примерно для 140 000 безработных, а также обширная поддержка отдельных отраслей экономики, включая строительство.

Таким образом, на основе анализа основных направлений социальной поддержки населения в Узбекистане в период борьбы с коронавирусом можно сделать следующие выводы:

- ▶ в целом Узбекистану пока удастся избежать катастрофического варианта развития событий в период пика пандемии, с десятками тысяч зараженных и тысячами умерших, как это наблюдалось в некоторых странах и регионах [12].
- ▶ в соответствии с международными критериями уровень бедности в Узбекистане составляет 9,6%, при черте 3,2 долл. США в день, и 36,6% при черте 5,5 долл. США в день. Однако кризис может привести к значительному приросту бедности в стране. Это сводит на нет прогресс в снижении бедности и неравенства, в целом, достижения ЦУР.
- ▶ несмотря на активные усилия правительства, ограниченный охват пособий по безработице и других схем социальной защиты создал много сложностей для предотвращения ущерба в стране в особенности для работников и домохозяйств, занятых в неформальной экономике.
- ▶ в связи с ростом госрасходов и снижением доходов в Узбекистане вырастет дефицит бюджета в 2020 году, соответственно, наблюдается тенденция роста государственного долга до 36% от ВВП.

<sup>1</sup> Данные МВФ.

Проведенный анализ позволил сделать следующие рекомендации:

- ▶ необходимо обеспечить соответствие антикризисных мер по защите населения, носящих краткосрочный характер, долгосрочным целям снижения бедности и неравенства, обеспечения социальной справедливости на основе принципов адресности и нуждаемости. Очень важно уже сейчас уделить внимание посткарантинному восстановлению экономики, от которого будут зависеть долгосрочный потенциал и устойчивое развитие страны.
- ▶ рынок труда – сфера, наиболее пострадавшая от кризиса, куда должны быть направлены усилия правительства по организации рабочих мест, а также стимулированию бизнес-активности граждан. Создание условий и возможности заработка для малообеспеченного населения является рациональным подходом с позиции роста экономической активности и решения проблемы бедности.
- ▶ поддержка работников значительного неформального сектора, в том числе, трудовых мигрантов, их включение в систему социальной защиты – приоритетная долгосрочная задача социальной политики Узбекистана.
- ▶ дальнейшая цифровизация экономики позволит не только адаптироваться к новым требованиям в условиях пандемии, но и найти новые возможности для бизнеса в посткоронавирусный период. Данные инициативы хорошо согласуются с цифровыми приоритетами и достижениями за последние несколько лет в Узбекистане.

#### ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан». Указ Президента Республики Узбекистан №УП-4947 от 07.02.2017, <https://www.lex.uz/ru/docs/3107042>.
2. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 841 «О мерах по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 20 октября 2018 года.
3. Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5986 «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений» от 19.03.2020
4. Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5978 «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» от 03.04.2020.
5. Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5986 «О дополнительных мерах по поддержке населения и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» от 27.04.2020.
6. Перспективы мировой экономики (Global Economic Prospects, GEP). Обзор Всемирного банка, июнь 2020 г. <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/publication/global-economic-prospects>.
7. Gentilini U. (WB), Almenfi M. (WB), Dale P. (UNICEF), Lopez A.V. (WB), Mujica I.V. (WB), Quintana R. (WB), and Zafar U.(WB). Social Protection and Jobs Responses to COVID-19: A Real-Time Review of Country Measures. June 12, 2020.
8. Емцов Р. Денежные выплаты и преодоление кризиса COVID-19: опыт России и Китая в международном контексте. <https://isp.hse.ru/data/2020/06/08/1605618185>.
9. COVID-19 CRISIS RESPONSE IN CENTRAL ASIA. OECD, 2020. <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/covid-19-crisis-response-in-central-asia-5305f172/>.
10. Предварительная оценка научного отдела Всемирного банка. <https://blogs.worldbank.org/opendata/impactcovid-19-coronavirus-global-poverty-why-sub-saharan-africa-might-be-region-hardest>
11. Свадьбы на 30 гостей и вступительные экзамены под открытым небом – как Узбекистан справляется с эпидемией. 24 августа 2020. <https://caa-network.org/archives/20379>
12. <http://mirperemen.net/2020/07/vyход-iz-koronakrizisa-tri-puti-dlya-centralnoj-azii/>



Закирова Гулистан Токсановна,  
к.э.н., доцент, ТГТУ

## ТРАНСФОРМАЦИЯ МЕТОДИКИ АНАЛИЗА ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА В УСЛОВИЯХ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ

TRANSFORMATION OF THE METHODOLOGY FOR ANALYZING THE SOLVENCY  
OF RAILWAY TRANSPORT ENTERPRISES IN AN INNOVATIVE ECONOMY

ИННОВАЦИОН ИҚТИСОДИЁТДА ТЕМИР ЙЎЛ ТРАНСПОРТ КОРХОНАЛАРИНИНГ  
ТЎЛОВ ҚОБИЛИЯТИНИ ТАҲЛИЛ ҚИЛИШ МЕТОДОЛОГИЯСИНИНГ  
ТРАНСФОРМАЦИЯСИ

**Аннотация.** В статье представлена информация о трансформации методики анализа платежеспособности, использование для оценки финансовой стабильности таких бизнес-показателей, как выполнение предприятием обязательств перед банками по привлеченным кредитным ресурсам, наличие просроченной задолженности по основному долгу или процентам перед банком.

**Ключевые слова:** трансформация, методика, анализ, платежеспособность, стабильность, обязательства.

**Abstract.** The article provides information about the transformation of the solvency analysis methodology, the use of such business indicators as the fulfillment of obligations to banks on attracted credit resources to assess financial stability, the presence of overdue debts on the principal debt or interest to the bank.

**Keywords:** transformation, methodology, analysis, solvency, stability, obligations.

**Аннотация.** Мақолада корхоналар молиявий барқарорлигини баҳолаш учун жалб қилинган кредит ресурслари бўйича банкларга асосий қарз ёки фоиз тўловлари бўйича муддати ўтган қарзнинг мавжудлиги ва мажбуриятларнинг бажарилиши каби бизнес-кўрсаткичларда тўловга лаёқатлилиқ таҳлили методологиясининг трансформацияси ҳақида маълумот берилган.

**Таянч иборалар:** трансформация, методология, таҳлил, тўлов қобилияти, барқарорлик, мажбуриятлар.

В целях обеспечения и дальнейшего повышения финансово-экономического состояния предприятий в Узбекистане принят ряд руководящих документов. Обеспечение выполнения задач, поставленных в этих основополагающих документах во многом зависит от финансового состояния предприятия, методики анализа и оценки платежеспособности предприятий, которая используется для характеристики производственной деятельности хозяйствующих субъектов. Основу объективной характеристики финансового состояния предприятия составляет методика осуществления анализа и оценки платежеспособности