



THE STRATEGY OF ACTIONS  
**2017-2021**



**«ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНING ҲАРАКАТЛАР  
СТРАТЕГИЯСИ: МАКРОИҚТИСОДИЙ  
БАРҚАРОРЛИК, ИНВЕСТИЦИОН ФАОЛЛИК ВА  
ИННОВАЦИОН РИВОЖЛАНИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ»**

**ХАЛҚАРО ОНЛАЙН ИЛМИЙ-АМАЛИЙ КОНФЕРЕНЦИЯ  
МАТЕРИАЛЛАРИ ТЎПЛАМИ**

**3-ШЎЪБА**

**2020 йил 10–11 декабрь  
Тошкент, Ўзбекистон**

ISBN 978-9943-04-413-5



*Зокирова Н.К., Ходжаева М.Я.*СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РОСТА ДЕЛОВОЙ АКТИВНОСТИ МАЛОГО  
БИЗНЕСА В УЗБЕКИСТАНЕ ..... 206*Ирматова А.Б.*ЯНГИЛАНАЁТГАН ЎЗБЕКИСТОНДА АЁЛЛАРНИНГ ИНТЕЛЛЕКТУАЛ МЕҲНАТИНИ  
РИВОЖЛАНТИРИШ ИМКОНИАТЛАРИ ..... 213*Исмаилов Д.А.*ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ҚУЛАЙ ИНВЕСТИЦИОН МУҲИТНИ ТАЪМИНЛАШ  
ИСТИҚБОЛЛАРИ ..... 218*Камилова Н.А.*ГЛОБАЛИЗАЦИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕШНЕЙ  
ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В УЗБЕКИСТАНЕ ..... 222*Касимов М.С.*ЎЗБЕКИСТОНДА ДОРИВОР ЎСИМЛИКЛАР КЛАСТЕРИНИ ШАКЛЛАНТИРИШНИНГ  
ИҚТИСОДИЙ МАСАЛАЛАРИ ..... 227*Касимова Н.Д., Шарифходжаев Ш.А.*

СТАРТАПЫ КАК ФАКТОР ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ..... 233

*Кудратова У.Р.*ЗАМОНАВИЙ КАДРЛАР ТАЙЁРЛАШДА – ДАВЛАТ СИЁСАТИ ВА ТАЪЛИМ  
ФАЛСАФАСИНИНГ АҲАМИЯТИ ..... 239*Курбанов А.Б., Алимова М.Ю.*

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПЛОДООВОЩНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ..... 247

*Қосимов М.А.*ЎЗБЕКИСТОНДА ТРАНСПОРТ-ЭКСПЕДИТОРЛИК ВА ЛОГИСТИКА ХИЗМАТЛАРИ  
РИВОЖЛАНИШИНИНГ МАВЖУД МУАММОЛАР ТАҲЛИЛИ ..... 252*Мадрахимова Г.Р.*ПАНДЕМИЯ ШАРОИТИДА ЎЗБЕКИСТОНДА ТЎҚИМАЧИЛИК САНОАТИНИ  
РИВОЖЛАНТИРИШДА ИННОВАЦИОН ВА ИНВЕСТИЦИОН  
ИМКОНИАТЛАРИДАН ФОЙДАЛАНИШ ..... 259*Максумханова А.М., Касимова Н.Б.*ҚИШЛОҚДА КИЧИК БИЗНЕС ВА ХУСУСИЙ ТАДБИРКОРЛИКНИ РИВОЖЛАНТИРИШ  
ОРҚАЛИ ИШ ЎРИНЛАРИ СОНИНИ ОШИРИШ ..... 264*Мамадалиев О.Т., Зияматов Б.Ё.*ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҲУДУДЛАРИНИНГ ИЖТИМОИЙ-ИҚТИСОДИЙ  
РИВОЖЛАНИШ ДАРАЖАСИНИ КОМПЛЕКС БАҲОЛАШ ..... 270*Мамбетжанов К.К.*СТРАТЕГИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ УЗБЕКИСТАНА И  
ИХ ИСТОЧНИКИ ИНВЕСТИРОВАНИЯ ..... 280*Маманазаров А.А.*МИЛЛИЙ БОЙЛИК ҲАЖМИ ВА ЎСИШ СУРЪАТЛАРИНИ ОШИРИШДА ИНСОН  
КАПИТАЛИДАН САМАРАЛИ ФОЙДАЛАНИШ ДАРАЖАСИ ..... 286*Мелибоев А.Р.*

МЕҲНАТ БОЗОРИ ВА ТАЪЛИМ ХИЗМАТЛАРИ ЎРТАСИДАГИ МУНОСАБАТЛАР ..... 294

*Миракбарова Д.М.*ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОНДА ГЕНДЕР ТЕНГЛИК ТАМОЙИЛИНИНГ МИЛЛИЙ ВА  
ДИНИЙ АСОСЛАРИ ТАҲЛИЛИ ..... 302

Мамбетжанов Кахрамон Курбандурдиевич,  
д.э.н., доц. кафедры экономической теории  
Национального университета Узбекистана,  
e-mail: mkk-1978@mail.ru

## СТРАТЕГИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ УЗБЕКИСТАНА И ИХ ИСТОЧНИКИ ИНВЕСТИРОВАНИЯ

### THE STRATEGY OF INNOVATIVE DEVELOPMENT OF THE ECONOMY OF UZBEKISTAN AND THEIR SOURCES OF INVESTMENT

### ЎЗБЕКИСТОН ИҚТИСОДИЁТИНИ ИННОВАЦИОН РИВОЖЛАНТИРИШ СТРАТЕГИЯСИ ВА УНИ ИНВЕСТИЦИЯЛАШ МАНБАЛАРИ

**Аннотация.** В статье рассмотрены проблемы инвестирования инновационных процессов в национальной экономике Узбекистана. В частности, автором анализируется современное состояние инвестирования инновационного развития национальной экономики, оценена практика стимулирования инновационно-инвестиционной активности в Узбекистане, разработаны научные рекомендации по повышению инвестиционной и инновационной активности в отраслях экономики.

**Ключевые слова:** инвестиции, инновации, инвестиционный процесс, источники инноваций, НИОКР, финансирование, государство, частное предпринимательство.

**Abstract.** The article examines the problems of investing innovative processes in the national economy of Uzbekistan. In particular, the author analyzed the current state of investment in the innovative development of the national economy, assessed the practice of stimulating innovation and investment activity in Uzbekistan, developed scientific recommendations to increase investment and innovation activity in the sectors of the economy.

**Keywords:** investment, innovation, investment process, sources of innovation, R&D, financing, government, private entrepreneurship.

**Аннотация.** Ушбу мақолада Ўзбекистон миллий иқтисодиётида инновацион жараёнларни инвестициялашдаги муаммолар кўриб чиқилган. Жумладан, миллий иқтисодиётда инновацион ривожланишни инвестициялашнинг ҳозирги ҳолати таҳлил қилинган, Ўзбекистонда инновацион-инвестицион фаолликни рағбатлантириш амалиёти баҳоланган, иқтисодиёт тармоқларида инновацион ва инвестицион фаолликни ошириш бўйича илмий таклифлар ишлаб чиқилган.

**Таянч иборалар:** инвестициялар, инновациялар, инвестициялаш жараёнлари, инновация манбалари, ИТТКИ, молиялаштириш давлат, ҳусусий тадбиркорлик.

В условиях усиления конкуренции и нарастающих масштабов глобализации особое внимание в повышении конкурентоспособности стран уделяется инновационной деятельности, результатам научных исследований и разработок. Как на уровне отдельных государств, так и на общемировом уровне наблюдается ежегодное наращивание инвести-



ций в инновационную деятельность. За период 2008–2018 годы объёмы инвестирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) выросли в Китае в 3,8 раза, Республике Корея – в 2,3 раза, в таких странах, как Германия, Франция, Израиль – более чем в 1,5 раза.[11] Согласно Лиссабонской стратегии Европейского Союза для превращения экономики Европы в самую конкурентоспособную и динамично развивающуюся экономику, основанную на знаниях, обосновано, что страны ЕС должны вкладывать в инновационную сферу не менее 3% от ВВП. Австрия, Дания, Финляндия, Швеция уже достигли данного показателя [6].

Следует отметить, что в последние годы и в Узбекистане большое внимание уделяется развитию инновационной деятельности. «Инновация – значит будущее. Если мы сегодня начинаем строить наше великое будущее, то должны делать это прежде всего на основе инновационных идей, инновационного подхода».[1] Для обеспечения ускоренного развития отраслей национальной экономики на основе современных достижений мировой науки, инновационных идей, технологий и проектов в 2017 году организовано Министерство инновационного развития Республики Узбекистан. Данным министерством реализован ряд мер по формированию институциональных и нормативно-правовых основ для перехода на инновационный путь развития и направлению результатов научных исследований на дальнейшую коммерциализацию. Однако на сегодняшний день объёмы и темпы роста инвестиций на поддержку инновационной деятельности в национальной экономике недостаточны. Именно поэтому одним из приоритетных направлений Стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019–2021 годы определено «увеличение государственных расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и доведение этого показателя к 2021 году до 0,8 процента от объёма ВВП нашей республики» [2]. Поиск и исследование новых методов и направлений инвестирования инновационных процессов, инструментов стимулирования и активизации инновационных процессов, выявление мировых тенденций в данной сфере – актуальная задача современной экономической теории.

Исследованием вопросов инвестирования инновационного развития экономики занимался ряд зарубежных и отечественных учёных. Среди них можно особо выделить исследования таких зарубежных учёных-экономистов, как Лундвалл Б., Менш Г., Портер М., Солоу Р., Тоффлер Э., Фримен К., Шумпетер Й. и другие.

Также исследованиям роли различных факторов в инновационном развитии экономики были посвящены работы учёных стран СНГ, таких как Виролайнен А.О., Игнатущенко Е. И., Мельникова И.А., Нечаев А.С., Родионов И.И., Рюмина Ю.А., Тумина Т.А., Фатхутдинов Р.А. и другие.

Несмотря на работы вышеперечисленных экономистов, на сегодняшний день отсутствует комплексное исследование проблем инвестиционного обеспечения инновационных процессов в национальной экономике, как основного фактора увеличения объёма производимой инновационной продукции. Всё вышеизложенное доказывает необходимость проведения отдельного исследования теоретических основ инвестирования инновационного развития национальной экономики.

Национальные инновационные системы отличаются друг от друга многообразием форм, методов, источников и объёмами инвестиционного обеспечения инновационной деятельности. [8] В Узбекистане в последние годы проведена широкомасштабная работа, направленная на повышение эффективности научно-исследовательской деятельности, усиление роли науки в социальном и экономическом развитии. Ведутся работы по государственным научно-техническим программам, коммерциализации результатов научных



исследований, направленных на решение важнейших научных и технологических проблем развития современного промышленного производства, энергетики, сельского хозяйства и других отраслей экономики [7].

При этом в обеспечении инновационно-инвестиционного развития национальной экономики участвуют различные источники: средства Государственного бюджета, собственные средства и сбережения разработчиков, иностранные инвестиции, средства заказчиков и др.

Как показал мировой опыт, в экономически развитых странах среди источников инвестиционного обеспечения инновационной деятельности преобладают частные и корпоративные ресурсы и фонды, в развивающихся странах научные разработки ведутся за счёт инвестиций крупных корпораций и иностранных партнёров, в переходных же экономиках, как правило, основным источником поддержки и развития инновационной деятельности являются средства Государственного бюджета.

Для определения основных источников инвестиционного обеспечения исследований и разработок в национальной экономике мы определили удельный вес каждого источника в Узбекистане за период 2008–2018 годы (см. табл. 1).

Таблица 1

**Структура источников инвестирования в НИОКР, выполненных собственными силами организаций Узбекистана, % [9]**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Всего инвестиций	100	100	100	100	100	100	100
<i>в том числе:</i>							
бюджетные средства	56,9	58,8	57,8	58,7	57,3	56,1	55,1
средства внебюджетных фондов	2,3	1,4	3,9	4,3	3,8	2,7	2,9
собственные средства организаций	16,8	19,8	21,6	22,9	24,5	29,4	35,6
средства заказчиков	23,4	19,1	15,9	13	13,7	11,2	6,1
средства иностранных инвесторов	0,6	0,9	0,8	1,2	0,7	0,6	0,3

Как видно из данных таблицы, основным источником инвестиционного обеспечения исследований и разработок за анализируемый период являются бюджетные средства, доля которых в последние годы составляет около 50-60 % от общего объёма вложений. Доля внебюджетных фондов и иностранных инвесторов в поддержке НИОКР незначительны и составляют в совокупности не более 5% в общем объёме вложений. Особо надо подчеркнуть, что если в 2012 году средства заказчиков составляли 23,4%, то в 2018 году данный показатель снизился до 6,1%. В условиях расширения масштабов модернизации экономики потребность в инновационной продукции росла, а снижение доли средств заказчиков объясняется тем, что свои потребности заказчики удовлетворяли в основном за счёт импорта инновационной или высокотехнологичной продукции. Значителен рост доли собственных средств предприятий с 16,8% до 35,6 % от общего объёма.

Для поддержки инновационной деятельности бюджетные средства выделяются из республиканского бюджета Разделом 202 «Наука». Данные средства направляются на инвестиционное обеспечение государственных и международных научно-технических программ (программ фундаментальных, прикладных исследований и инновационных разработок), на содержание уникальных научных объектов, отдельных НИИ, архивов, оплату труда экспертов и заработную плату старших научных сотрудников-соискателей.

До 2018 года основным государственным органом, вкладывающим централизованные инвестиции в реализацию научно-технических программ фундаментальных,

прикладных исследований и инновационных разработок, являлось Агентство по науке и технологиям Республики Узбекистан. Указом Президента нашей страны УП №5264 от 29 ноября 2017 года данное Агентство было упразднено и образовано Министерство инновационного развития Республики Узбекистан, которое призвано проводить единую государственную политику в области инновационного и научно-технического развития нашей республики. Так, данными государственными органами «за период 2014–2018 годы из средств республиканского бюджета выделено около 800 миллиардов сумов на реализацию научно-прикладных и инновационных проектов и разработок, по результатам которых научно-исследовательскими и высшими образовательными учреждениями запатентовано свыше 700 изобретений» [3].

Необходимо отметить, что при деятельности Агентства по науке и технологиям наблюдался «недостаточный уровень коммерциализации, составляющий 0,5 процента в год от количества запатентованных за последние 5 лет изобретений, профинансированных за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан; а основными критериями оценки эффективности деятельности научно-исследовательских и высших образовательных учреждений было количество опубликованных научных статей и созданных объектов интеллектуальной собственности без учёта результатов их внедрения» [3]. Поэтому Министерство инновационного развития Республики Узбекистан большое внимание уделяет коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности после завершения государственных научно-технических проектов, финансируемых за счет средств Госбюджета на грантовой основе. Условие самокупаемости является обязательным при инвестировании в прикладные и инновационные исследования, стартап-проекты, за исключением фундаментальных исследований, а также проектов в области гуманитарных и социальных наук.

Для инвестиционного обеспечения реализации научно-технических программ на конкурсной основе при Министерстве инновационного развития Республики Узбекистан организован Фонд поддержки инновационного развития и новаторских идей. Средства этого Фонда формируются за счет:

- ▶ 90 процентов валютных средств, поступающих в Агентство по интеллектуальной собственности Республики Узбекистан за счет патентных пошлин, сборов и иных неналоговых платежей;
- ▶ грантов и кредитов международных финансовых организаций и институтов;
- ▶ благотворительных пожертвований юридических и физических лиц, в том числе иностранных;
- ▶ других поступлений, не запрещенных законодательством [4].

Кроме того, при Министерстве инновационного развития на постоянной основе функционирует Президентский Фонд коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности, который осуществляет поддержку проектов с высокой степенью коммерциализации. Данный фонд формируется за счет «средств Госбюджета, грантов и кредитов международных финансовых институтов и других зарубежных доноров; доходов от размещения временно свободных средств Фонда на депозитах коммерческих банков и других источников, не запрещенных законодательством» [5]. Средства данного фонда обеспечивают реализацию инновационных проектов с высокой степенью инвестиционной привлекательности в течение всего года.

Объём централизованных инвестиций в инновационную деятельность имеет устойчивую тенденцию роста. Рост доли инновационных разработок в составе исследований соответствует долгосрочным целям инновационного развития национальной экономики.





Объём иностранных инвестиций в сферу инноваций незначителен, соответственно в целях ускорения темпов инновационного развития необходимо опираться на внутренние источники инвестиций и резервы роста. Доля инвестиций отечественных заказчиков в общем объёме инвестиционного обеспечения имеет тенденцию снижения, что говорит о необходимости активизации деятельности научных организаций и учреждений за счёт косвенных методов регулирования, создания льготных условий для инновационной деятельности, чтобы инновационная продукция отечественных разработчиков была конкурентоспособной и отвечала требованиям заказчиков.

Динамика роста научно-технических разработок является необходимым элементом инновационного развития экономики, так как они применяются для повышения технологического уровня и конкурентоспособности производства, обеспечения выхода инновационной продукции на рынки сбыта.

Также структура источников инвестиций инновационной деятельности отличается в зависимости от отрасли, в которой проводятся научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. Распределение инвестиций в разрезе отраслей в национальной экономике за 2018 год можно проанализировать по данным таблицы 2.

Данные таблицы свидетельствуют о том, что затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, выполненные собственными силами организаций в 2018 году, в отраслевом разрезе большей частью приходились на сферу образования, культуры, искусства, науки и научное обслуживание (85,1 %), на промышленность (11,4 %) и здравоохранение (1,8%).

Большая часть исследований сферы образования, культуры, искусства, науки и научное обслуживание инвестировалась из республиканского бюджета (55,5%) и средств заказчиков (12,9%), а также собственных средств предприятий (11,3%). Наименьший удельный вес инвестирования в НИОКР в разрезе отраслей отмечается в отрасли строительства (0,3%) и других непроеизводственных отраслях.

Таблица 2

**Доля источников инвестиций в НИОКР в разрезе отраслей, выполненных собственными силами организаций в 2018 году, % [10]**

	Всего инвестиций		Промышленность	Сельское и лесное хозяйство	Строительство	Здравоохранение, физкультура	Образование, культура, наука, искусство	Другие непроеизв. отрасли
	млн. сум	Уд. вес, %						
Всего, из них:	354510,2	100	11,4	0,36	0,3	1,8	85,1	0,97
Бюджетные средства	207995,6	58,7	0,1	0,35	0	1,8	55,5	0,97
Средства внебюджетных фондов	15148,7	4,3	0	0,01	0	0	4,3	0
Собственные средства	81088,1	22,9	11,3	0	0,3	0	11,3	0
Средства заказчиков	45929,7	12,9	0	0	0	0	12,9	0
Иностранные инвестиции	4348,0	1,2	0	0	0	0	1,2	0

## ВЫВОДЫ

1. Анализ современного состояния инновационно-инвестиционного развития национальной экономики показал, что в Узбекистане основным источником инвестиционного обеспечения являются бюджетные средства. Кроме этого, предприятия используют собственные средства в инвестиционном обеспечении НИОКР. Доля инвестиций заказчиков за последние годы снизилась, и это можно объяснить тем, что потребности в новых и усовершенствованных товарах удовлетворялись ими за счет импорта инновационной

продукции. Удельный вес средств иностранных инвесторов и внебюджетных фондов незначителен и составляет менее 5 % от общего объёма инвестиционного обеспечения инновационной деятельности.

2. Исследование Налогового кодекса Республики Узбекистан даёт основание сделать вывод о том, что имеющихся налоговых льгот для активизации научной, научно-технической и инновационной деятельности явно недостаточно в условиях перехода экономики на инновационный путь развития. Налоговые преференции, предоставленные в отдельных нормативно-правовых документах (указах, постановлениях Президента и Правительства), имеют ограничения в сроках их действия, что снижает их привлекательность для стратегических инвесторов.

3. Кроме того, огромный потенциал финансового рынка, который трансформирует сбережения населения в необходимые для целей инновационного развития инвестиции, используется в национальной экономике не в достаточной степени.

4. Несмотря на многообразие форм, методов, источников инвестиционного обеспечения инновационной деятельности в мировой практике можно заметить ряд общих закономерностей инновационно-инвестиционном развитии экономики ряда стран и объединить их в четыре модели. От особенностей каждой модели зависит проводимая инновационная политика государства, распределение инвестиционных ресурсов по направлениям исследований и стадиям инновационного процесса.

5. При реализации инновационной политики в Узбекистане выявление и учёт современных мировых тенденций, характеризующих последние изменения в мировой инновационной системе, повысят эффективность и своевременность проводимых реформ по инновационно-инвестиционному развитию национальной экономики.

#### ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Мирзиёев Ш.М. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. – Т.: «Узбекистан» НМИУ, 2018, с. 20.
2. Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019–2021 годы» № УП-5544 от 21.09.2018 г.
3. Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по повышению эффективности коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности» № ПП-3855 от 14.07.2018 г.
4. Постановление Президента Республики Узбекистан «Об организации деятельности Министерства инновационного развития Республики Узбекистан» № ПП-3416 от 30.11.2017 г.
5. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по повышению эффективности системы интеграции научной и инновационной деятельности» № ПП-3899 от 6.08.2018 г.
6. Shadiyeva D. Innovative activity funding: analysis of practice in Uzbekistan// Voice of Research. – Ahmedabad, Volume 5 Issue 2, September 2016. P. 50-52.
7. Шадиева Д.Х. Совершенствование теоретико-методологических основ финансового обеспечения инновационного развития национальной экономики. Монография. – Т.: IQTISOD-MOLIYA, 2016. 229 с.
8. Innovation Union Scoreboard 2018, European Commission, industry/ innovation/ facts-figures/ scoreboards/ index\_ en. html
9. Основные показатели развития научно-технического потенциала и инноваций Республики Узбекистан (за 2008–2018 г.). Статистический бюллетень. – Т.: Госкомстат, 2009–2019 гг.
10. Основные показатели развития научно-технического потенциала и инноваций Республики Узбекистан в 2018 году. Статистический бюллетень. – Т.: Госкомстат, 2019, с. 75.
11. <http://stats.oecd.org/> ; 2018 Global R&D Funding Forecast. Winter 2018, p. 5.