

Сабиrowa Л.Ш.,
Ташкентский финансовый институт,
к.э.н. доцент
e-mail:sabirowa@inbox.ru

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗАНЯТОСТЬ ЖЕНЩИН В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ

ПАНДЕМИЯ ДАВРИДА АЁЛЛАРНИНГ ИҚТИСОДИЙ БАНДЛИГИ ECONOMIC EMPLOYMENT OF WOMEN DURING THE PANDEMIC

Аннотация. В статье находят отражение прогрессивные шаги Республики Узбекистан в достижении гендерного равноправия, проблемы, образовавшиеся на рынке труда в связи с введением карантинных мер по недопущению распространения коронавируса, пути их решения, а также серьезная обеспокоенность мировой общественности последствиями этих проблем. В заключение приводятся предложения, направленные на улучшение положения женщин на рынке труда.

Ключевые слова: женщины, гендерное неравенство, занятость, безработица, рынок труда, предпринимательство.

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон Республикасининг гендер тенглигига эришиш борасидаги илгор қадамлари, коронавирус тарқалишининг олдини олиш бўйича карантин чоралари кўрилиши муносабати билан меҳнат бозорида юзага келган муаммолар, уларни ҳал этиш йўллари, шунингдек ушбу муаммоларнинг оқибатларидан жаҳон ҳамжамиятининг жиддий хавотири акс эттирилган. Мақолада аёлларнинг меҳнат бозоридаги мавқеини яхшилашга қаратилган таклифлар ҳам берилган.

Таянч иборалар: аёллар, гендер тенгсизлик, бандлик, ишсизлик, меҳнат бозори, тадбиркорлик.

Abstract. The article reflects the progressive steps of the Republic of Uzbekistan in achieving gender equality, the problems that have arisen in the labor market in connection with the introduction of quarantine measures to prevent the spread of coronavirus, ways to solve them, as well as serious concern of the world community about the consequences of these problems. The article concludes with proposals aimed at improving the position of women in the labor market.

Key words: women, gender inequality, employment, unemployment, labor market, entrepreneurship.

С первых дней обретения политической и экономической независимости в Узбекистане был взят курс на демократизацию общества, на новые гендерные отношения. Значимую роль в этом отношении сыграл Указ Президента от 2 марта 1995 г. «О мерах по повышению роли женщин в государственном и общественном строительстве Республики Узбекистан». В соответствии с этим документом, Председатель Комитета женщин теперь одновременно является заместителем Премьер-министра Республики. На прави-

тельстве на уровне разработана Концепция по улучшению положения женщин, ставшая программным документом по обеспечению их правовых и социальных гарантий.

За годы независимости в стране были приняты знаменательные законодательные акты. В области образования реализуется Национальная программа подготовки кадров, которая оказывает позитивное воздействие на получение женским населением среднего специального, профессионального и высшего образования, а также на активизацию их трудовой деятельности.

В качестве приоритетных задач в Стратегии действий на 2017–2021 годы изложены «Повышение социально-политической активности женщин, укрепление их роли в правительстве и обществе, обеспечение занятости женщин, выпускников профессиональных колледжей, их широкое участие в предпринимательстве и дальнейшее укрепление основ семьи».

Только в 2019 году были приняты законы «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» г. Ташкент, от 2 сентября 2019 г., № ЗРУ-562 и «О защите женщин от притеснения и насилия». г. Ташкент, 2 сентября 2019 г., № ЗРУ-561.

Высказывая свое отношение к гендерному равноправию, глава государства Мирзиёев Ш.М., выступая на торжественном собрании, посвященном 27-й годовщине принятия Конституции, рассказал еще об одном шаге, предпринятом в стране: «В республике полностью преобразованы Комитет женщин и его территориальные подразделения, им предоставлены дополнительные полномочия и возможности, созданы необходимые условия для эффективной деятельности, что стало важным шагом на этом пути».

Кроме того, Президент Республики Узбекистан подчеркнул, что решение социальных проблем женщин и впредь будет находиться в центре внимания государства [1].

Экономический кризис, возникший из-за пандемии коронавируса, внес непредсказуемые коррективы в запланированные шаги в деле улучшения положения женщин во всем мире.

Как предположили исследователи группы американских и европейских исследователей (Тэйтн Элон из калифорнийского UCLA, Маттиас Депке и Джейн Олмстед-Рамзи из чикагского Northwestern University, Мишель Терлитт из Университета Мангейма, Германия), опубликовавшие препринт исследования в серии публикаций Национального бюро экономических исследований (NBER) в США, коронавирус повлиял на экономическое положение женщин сильнее, чем на положение мужчин [2].

Авторы провели анализ положения мужчин и женщин на рынке труда за текущий и предыдущий периоды рецессии в США. Несмотря на появление с мая 2020 года сотен работ по сходной тематике, в которых большинство исследователей оценивали «коронавирусный» кризис в том же ряду, что и обычную рецессию на нисходящей фазе цикла деловой активности, эта статья выявила особенности кризиса, исходя из предположения о том, что гендерные отличия в занятости будут влиять на структуру безработицы.

В сравнительном анализе, сделанном в этой работе, приведены данные о том, что во всех экономических кризисах в США с 1975 по 2009 год рост безработицы среди мужчин был выше, чем среди женщин. Разница между мужской и женской безработицей могла составлять от 0,1 до 1,9 процентного пункта.

В сегодняшний же период пандемии, как показывают расчеты авторов исследования, безработица среди женщин оказалась на 2,9% выше мужской.

О более серьезном ухудшении положения женщин также говорит и ряд других показателей. Так, по данным ученых, уровень занятости женщин с февраля по июнь 2020 года

снизился на 17,8 процентного пункта, в то время как для мужчин этот показатель равен только 15,8. Гендерный разрыв в количестве отработанных часов оказался еще больше. С февраля по май средняя продолжительность рабочего времени женщин сократилась на 27%, а мужчин – только на 20%.

По мнению авторов исследования, такое ухудшение положения женщин произошло благодаря двум факторам. Во-первых, сильнее всего кризис в форме противоэпидемических мер сказался на секторе услуг, где большая часть работников – женщины. Во-вторых, значение в данном случае имел необычный тип шока на рынке труда: женщины в коронавирусной эпидемии в США были вынуждены сократить свою занятость по своей же инициативе, из-за закрытия детских садов и школ и необходимости больше ухаживать за детьми.

В результате нынешняя рецессия может, по предположению авторов, замедлить продвижение гендерного равенства на многие годы, поскольку она подрывает положение женщин на рынке труда сначала из-за прямой потери занятости, а затем из-за потери профессионального опыта.

Далее авторы делают общий вывод о том, что данный тип шока на рынке труда предположительно будет продолжительно увеличивать гендерное неравенство в отличие от «обычного кризиса» (рецессии в цикле деловой активности), и последствия «коронавирусного» шока в этом плане в США будут преодолены в течение 18 лет, то есть, по сути, в течение жизни поколения, хотя большая часть созданного вновь неравенства будет ликвидирована за два-три года.

Приведем для сравнения гендерную ситуацию, сложившуюся в связи с пандемией, на соседнем российском рынке труда.

По данным Росстата, различие между безработицей женщин и мужчин, по сравнению с США, невелико и может оказаться в пределах статистической погрешности.

Так, в мае и июне безработица среди мужчин, по оценкам Росстата, составляла 6%, а среди женщин – 6,1%.

При этом в апреле ситуация была обратной – безработица среди мужчин составляла 6,1%, а среди женщин – 5,4%. Объясняет несущественную разницу между положением мужчин и женщин структура занятых по полу и секторам экономики.

В то время как от кризиса существенно пострадала торговля, где занято 19,7% работающих женщин, на сфере образования и здравоохранения, где их доли достигают соответственно 16% и 13%, он практически не сказался [2].

В мировом масштабе проблема занятости все же вызывает серьезную обеспокоенность. Свидетельством этому является состоявшаяся 1 июля 2020 года в рамках Глобального саммита Международной организации труда Региональная сессия Европы и Центральной Азии по обсуждению вопросов борьбы с последствиями пандемии коронавируса для рынков труда [3].

В работе онлайн-встречи приняли участие министры труда и руководители организаций работников и работодателей таких стран, как Швейцария, Швеция, Португалия, Бельгия, Хорватия, Испания, Россия, Грузия. Регион Центральной Азии представлял Министр занятости и трудовых отношений Узбекистана Н.Хусанов, который ознакомил участников с локальным опытом в борьбе с последствиями пандемии для рынка труда страны, проинформировал участников Саммита о масштабных антикризисных мерах, предпринимаемых Правительством Узбекистана в целях стимулирования занятости населения, сохранения рабочих мест и доходов трудящихся, обеспечения безо-



пасности и гигиены труда на местах, предотвращения дискриминации и социальной изоляции.

Выступление главы структуры «ООН-женщины» Фумзиле Мламбо-Нгкука также не лишено обеспокоенности гендерной ситуацией, сложившейся на рынке труда.

Она отмечает: «Мы знаем, что женщины берут на себя большую часть обязанностей по уходу за членами семьи; они меньше получают, меньше откладывают, у них, как правило, менее стабильная работа – в целом, женская занятость на 19% менее стабильна, чем мужская».

В связи с этим в докладе структуры «ООН-женщины» и Программы развития ООН (ПРООН) предполагается, что пандемия COVID-19 резко увеличит уровень бедности среди женщин и разрыв между мужчинами и женщинами, живущими в бедности.

Так, если ожидалось, что уровень бедности среди женщин сократится на 2,7% в период с 2019 по 2021 год, то из-за пандемии и ее последствий прогнозируется увеличение этого показателя на 9,1%.

По прогнозам экспертов, к 2021 году на 100 мужчин в возрасте от 25 до 34 лет, живущих в крайней бедности (менее чем на два доллара в день), будет приходиться 118 женщин, оказавшихся в таких же условиях.

К 2030 году разрыв увеличится до 121 женщины на 100 мужчин.

Кроме того, по словам экспертов, женщины были заняты в некоторых из наиболее пострадавших от пандемии сферах, таких как туризм, общественное питание, предоставление услуг по дому и другие.

Соответственно, они были особенно уязвимы для увольнений и потери средств к существованию.

Данные доклада показывают, что к 2021 году пандемия приведет к крайней бедности 96 миллионов человек, 47 миллионов из которых – женщины и девочки.

В релизе ПРООН можно найти прогнозы на будущее. Там говорится:

«Это приведет к увеличению общего числа женщин и девочек, живущих в крайней бедности, до 435 миллионов, и, согласно прогнозам, этот показатель не вернется к предпандемическому уровню до 2030 года».

При этом, глава ПРООН Ахим Штайнер отметил: «Более 100 миллионов женщин и девочек можно было бы спасти от бедности, если бы правительства реализовали комплексную стратегию, направленную на улучшение доступа к образованию и планированию семьи, справедливой и равной заработной плате, и увеличению социальных выплат».

Он добавил, что инвестиции в сокращении гендерного неравенства не только разумны и доступны, но и являются выбором, который правительства могут сделать в срочном порядке, чтобы обратить вспять влияние пандемии на сокращение бедности [4].

Что же касается Узбекистана, то карантинные меры, направленные на предотвращение распространения коронавирусной инфекции в период COVID-19, также оказали ощутимое воздействие на рынок труда.

Как показали результаты социологического исследования, проведенного на основе рекомендаций Международной организации труда в июне 2020 года Республиканским научным центром занятости и защиты труда Министерства занятости и трудовых отношений, которым были охвачены 101 город и районы Узбекистана, 490 органов самоуправления граждан, 4,9 тыс. домохозяйств и 25,9 тыс. граждан в них [5], уровень безра-

ботицы среди экономически активного населения республики составил 13,2 процента. Для сравнения, этот показатель в аналогичный период 2019 года равнялся 9,1%.

По их данным количество лиц, нуждающихся в трудоустройстве, составило 1 944,0 тысяч. Причем уровень безработицы среди молодежи в возрасте от 16 до 30 лет составил 20,1%, среди женщин – 17,4%.

Уже сейчас итоги опросов исследования о влиянии COVID-19 на рынок труда, проводимом при поддержке МОТ, свидетельствуют об оказанном серьезном отрицательном воздействии его на занятость работников в ряде ключевых секторов экономики страны (сфере услуг, строительстве и др.). И, как показало изучение рынка, особенно уязвимыми в сложившейся ситуации оказались молодежь и женщины, преимущественно занятые в малом бизнесе.

Предвосхищая сложившуюся ситуацию в стране, Президент Шавкат Мирзиёев 22 апреля провел видеоселекторное совещание по вопросам обеспечения занятости населения [6].

На мероприятии отмечалось, что из-за карантина, приведшего к значительному сокращению объемов производства и услуг, роста числа безработных, налоговые поступления в некоторых областях снизились на 30–40%, а в отдельных районах и городах – более чем на 50%.

Президент страны остановился на том, что государством принимается ряд существенных мер социальной защиты населения по снижению последствий карантинных мер.

В частности, число семей с детьми, которым первоначально планировалась выплата пособий и оказание материальной помощи, увеличилось, продлены сроки выплат по кредитам населения на сумму 3,26 трлн. сумов.

За счет Фонда содействия занятости и Фонда общественных работ обеспечена занятость 141,8 тысячи граждан [6].

На совещании прозвучал призыв к предпринимателям и фермерам о помощи нуждающимся домохозяйствам через привлечение их к работе на приусадебных участках, выделение наделов в своих землях для выращивания повторных культур, содействие надомному труду. Таким субъектам в качестве поощрительной меры гарантирована отсрочка или рассрочка по налоговым платежам либо по предоставленным кредитам.

В целях поддержания населения Президентом страны указано на возможность создания 14 тысяч рабочих мест за счет организации сельхозкооперативов и домашних теплиц, охвата сезонными работами 110 тысяч человек, общественными работами – 167 тысяч, создания 52 тысяч рабочих мест за счет разбивки садов и виноградников, 785 тысяч – в шелководческой отрасли, 75 тысяч – в сферах строительства и инфраструктуры [6].

С учетом приостановки деятельности или значительной потери в выручке у 13 тысяч предприятий общепита, 45 тысяч – в торговле, 19 тысяч – в сервисных, 7 тысяч – в транспортных предприятиях пристальное внимание было привлечено к развитию сферы услуг, где в основном задействовано женское население страны.

С этих позиций повышение занятости женщин в сложившейся ситуации и развитие женского предпринимательства является важным условием не только для улучшения условий жизни женщин, но, как известно из международного опыта во многих странах, благодаря развитию именно женского предпринимательства национальная экономика выросла на 60 %. В Узбекистане в настоящее время женщины-предприниматели составляют всего лишь 20 % от всех субъектов предпринимательства [6].



На видеоселекторном совещании по вопросам обеспечения занятости населения была отмечена необходимость поддержки самозанятых людей. Таким гражданам разрешено заниматься 24 видами деятельности (для сравнения, у индивидуальных предпринимателей их 85). На совещании было принято решение о расширении этого перечня и внедрении механизма уведомительной регистрации самозанятых.

Принимая во внимание тот факт, что ремесленничеством обеспечивали себе жизнь более 25 тысяч человек, а с учетом наставничества в этой сфере имели заработок около 80 тысяч семей, на совещании было поручено организовать дистанционные учебные курсы по обучению ремеслам молодежи и женщин.

При этом Ассоциации «Хунарманд», Министерству инвестиций и внешней торговли было поручено создать онлайн-платформу для сбыта ремесленнических изделий за рубежом.

В целях содействия молодежи, занятой интеллектуальным трудом через интернет, т.е. лиц, оказывающих услуги дизайна, перевода, программирования, рекламы, репетиторства и других, и которые сталкиваются с проблемами при дистанционном открытии счета в банке, приеме платежей, было принято решение о внедрении в стране популярных зарубежных платежных систем и созданию льгот для таких категорий работников.

Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш» тоже не осталась в стороне. Во исполнение решений Президента Ш.М.Мирзиёева от 22 апреля на видеоселекторном совещании 23 июля Центральным советом партии был проведен онлайн-диалог на тему «Задачи по обеспечению занятости женщин, осуществления их права на получение образования в условиях пандемии COVID-19».

В данном мероприятии приняли участие Председатель Комитета Сената Олий Мажлиса по вопросам женщин и гендерного равенства Ф.Эшматова, которая в своем выступлении остановилась на реформах, проводимых в Узбекистане в гендерной политике, ее проблемах и перспективах, а также сенаторы, депутаты и эксперты партии.

В ходе «круглого стола» обсуждались инновационные решения в обеспечении занятости женщин, рассматривалась роль школ ремесленничества, необходимость и значение развития социального предпринимательства, а также осуществление мер, направленных на обеспечение занятости женщин, создание возможностей для получения образования, овладения профессией, профессиональной ориентации.

В ходе обсуждения прозвучало, что для реализации этих мер в центрах профессионального обучения организовано профессиональное обучение и повышение квалификации 13 922 женщин.

В рамках традиций «Устоз-шогирд» 4 873 женщин вовлечены в курсы профессионального обучения с целью направления женщин на профессии национального ремесленничества.

На основе проделанного анализа и актуальности вопроса гендерной ситуации на рынке труда, а также во исполнение поставленных задач по обеспечению занятости женщин и принятых мер, направленных на ослабление последствий карантинных мер на рынок труда в Узбекистане и улучшение положения женского населения страны, нам видится необходимым сосредоточить внимание на недостаточном удельном весе женщин-предпринимательниц (20 % от всех субъектов предпринимательства). Возможность роста этого показателя позволила бы не только повлиять на гендерные тенденции, наметившиеся в обществе, но и ускорить экономический рост страны в целом. Для этого предлагаем:

1. Разработать методическое пособие с приглашением ведущих специалистов в составе ученых-экономистов, медиков и ученых, работающих в сфере сельского хозяйства по обучению женщин основам предпринимательства на селе в условиях пандемии;
2. Организовать на базе вузов страны экономического направления обучение женщин основам предпринимательства в сельской местности и разработке бизнес-плана с приглашением ведущих специалистов для проведения обучения;
3. Разработать круглосуточную online платформу по охвату женщин, находящихся в процессе поиска работы, и помощи в их ориентации в процессе трудоустройства;
4. Для расширения привлечения женщин в сферы социального предпринимательства организовать выездные курсы для женщин, проживающих в сельской местности, для овладения ими смежной профессией;
5. Для женщин, оказывающих услуги дизайна, перевода, программирования, рекламы, репетиторства через интернет, проводить ознакомительные курсы для решения проблем, возникающих при дистанционном открытии счета в банке, приеме платежей, и ознакомлению со льготами, действующими на эти виды работ, с подключением к этой работе соответствующих структур хокимиятов областей.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. mirziyoyev-vyskazal-svoye-mneniye-na-schet-gendernogo-ravenstva. <https://kun.uz/ru/news/2019/12/08/>.
2. А.Мануйлова, «Женский вопрос будут задавать чаще», <https://www.kommersant.ru/doc/4458349>.
3. Узбекистан и страны Европы обменялись опытом по борьбе с последствиями пандемии для рынка труда. <https://review.uz/ru/post/uzbekistan-i-stran-evrop-obmenyalis-optom-po-borbe-s-posledstviyami-pandemii-dlya-rnka-truda>.
4. «Пандемия увеличит уровень бедности среди женщин – ПРООН». <https://www.gazeta.uz/ru/2020/09/03/women/>.
5. «Kak-pandemiya-covid-19-povliyala-na-uroven-bezrobotic-v-uzbekistane». <https://review.uz/ru/post/>.
6. «В Узбекистане принимаются практические меры по повышению занятости населения в условиях пандемии коронавируса», Thursday, 23 April 2020. <https://www.un.int/uzbekistan/news/>.



Саидов Н.Р.,
ТДИУ таянч докторанти
e-mail: saidovnurali@gmail.com

АҲОЛИНИ БАРҚАРОР ИШ ЎРИНЛАРИ БИЛАН ТАЪМИНЛАШ ЙЎЛЛАРИ (САМАРҚАНД ВИЛОЯТИ МИСОЛИДА)

ПУТИ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЕ УСТОЙЧИВЫМИ РАБОЧИМИ МЕСТАМИ
(НА ПРИМЕРЕ САМАРКАНДСКОЙ ОБЛАСТИ)

WAYS TO PROVIDE THE POPULATION WITH SUSTAINABLE JOBS
(ON THE EXAMPLE OF SAMARKAND REGION)

Аннотация. Бугунги кунда ишсизлик даражасини камайтириш ва аҳоли учун иш ўринларини яратиш долзарб масалалардан бири ҳисобланади. Ушбу мақолада инвестициялар асосида янги ташиқил этилган иш ўринлари ва қисқартирилган иш ўринлари таҳлили амалга оширилган. Таҳлиллар натижасидан келиб чиққан ҳолда аҳолини барқарор иш ўринлари билан таъминлашнинг йўллари таклиф этилган.

Таянч иборалар: барқарор иш ўринлари, иш билан бандлик, инвестиция, ишсизлик.

Аннотация. Снижение безработицы и создание рабочих мест для населения – одна из самых актуальных проблем сегодняшнего дня. В этой статье представлен анализ сокращенных рабочих мест и созданных рабочих мест на основе инвестиций. По результатам анализа предлагаются способы обеспечения населения устойчивыми рабочими местами.

Ключевые слова: устойчивые рабочие места, занятость, инвестиции, безработица.

Abstract. Reducing unemployment and creating jobs for the population is one of the most pressing problems of the day. This article provides an analysis of job loss and job creation based on investment. Based on the results of the analysis suggested ways to provide the population with sustainable jobs

Key words: sustainable jobs, employment, investment, unemployment.

Бугунги кунда ишсизлик даражасини камайтириш ва янги иш ўринларини яратган ҳолда аҳолини иш билан бандлигини таъминлаш жамият ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг энг муҳим макроиқтисодий хусусиятларидан бири бўлиб иқтисодиётда алоҳида аҳамиятга эга.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёевнинг 2017 йил 7 февралда тасдиқлаган ПФ-4947-сонли «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармони қабул қилинди.

Мазкур фармон асосида ишлаб чиқилган 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси